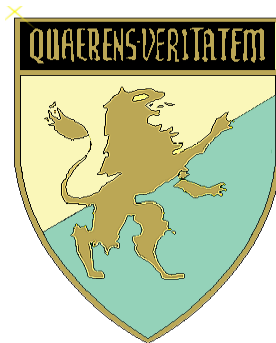


UNIVERSIDAD DE HUÁNUCO

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS

ESCUELA ACADÉMICA PROFESIONAL DE DERECHO



**“LA CONTAMINACION DEL MEDIO AMBIENTE
GENERADA POR LA INAPLICANCIA DE POLITICA DE
GESTION MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE BARRANCA
EN EL AÑO 2014-2015”**

**TESIS PARA OPTAR EL TITULO PROFESIONAL DE
ABOGADO**

Presentado por: BACH. ERNESTO JAVIER TELLO KOLICH
Asesor: MIRTHA JANETH BORJAS GUERRA DE ALARCON

Lima – Perú
2016

DEDICATORIA:

A la gloria del gran arquitecto del
universo

AGRADECIMIENTO:

Agradezco el apoyo de mi familia por los años de sacrificio, agradezco los consejos de mi padre para poder seguir adelante y no tirar la toalla en este duro camino, a mi madre por todo su apoyo brindado y sobre todo agradezco a nuestro creador por darme la fuerza de creer en mí mismo.

ÍNDICE

Caratula	Pag 1
Dedicatoria	Pag I
Agradecimiento	Pag II
Índice	Pag III
Resumen	Pag VI
Abstrac	Pag VII
Introducción	Pag VIII
CAPITULO I	
PROBLEMA DE INVESTIGACION	
1.1. Descripción del problema	Pag 2
1.2. Formulación del problema	Pag 11
1.3. Objetivos general	Pag 12
1.4. Objetivos específicos	Pag 12
1.5. Justificación de la investigación	Pag 12
1.6. Limitaciones de la investigación	Pag 17
1.7. Viabilidad o factibilidad	Pag 17
CAPITULO II	
MARCO TEÓRICO	
2.1 Antecedentes de la investigación	Pag 18
2.2 Bases Teóricas	Pag 19

2.2.1 Contaminación Ambiental	Pag 19
2.2.2 Política de Gestión Ambiental	Pag 34
2.3 Definiciones Conceptuales	Pag 41
2.4 Hipótesis	Pag 42
2.5 Variables	Pag 42
2.6 Operacionalización de las variables	Pag 43

CAPITULO III

METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

3.1 Tipo De Investigación	Pag 45
3.1.1. Enfoque	Pag 45
3.1.2. Alcance O Nivel	Pag 45
3.1.3 Diseño	Pag 46
3.2 Población Y Muestra	Pag 46
3.3 Técnicas e instrumentos de investigación	Pag 46
3.3.1. Para la recolección de datos	Pag 46
3.3.2. Para la presentación de resultados	Pag 47
3.3.3 Para el análisis e interpretación de datos	Pag 48

CAPITULO IV

RESULTADOS

4.1 Procesamiento de datos	Pag 49
4.2 Contrastación y de Hipótesis	Pag 93

CAPITULO V

Discusión de Resultados	Pag 97
CONCLUSIONES	Pag 102
RECOMENDACIONES	Pag 104
Referencias Bibliográficas	Pag 106
Anexos	Pag 108

RESUMEN

La presente investigación tuvo como objetivo determinar cómo la implicancia de políticas de Gestión Municipal han generado el incremento de la Contaminación ambiental en la provincia de Barranca en el año 2015, de tipo explorativa descriptiva con enfoque cualitativo y diseño de campo, realizada en las 10 personas que conforman el personal de Gestión Administrativa de la Municipalidad Provincial de Barranca, que por ser una población relativamente pequeña, fue considerada en su totalidad como muestra, utilizó para la recolección de datos el diagnóstico y la encuesta, llega a las siguientes conclusiones: El medio ambiente de la provincia de Barranca, se deteriora en forma continua por la inaplicancia de las políticas de Gestión Ambiental por parte de la autoridad provincial y por las autoridades locales. Existe inaplicancia en lo que respecta a la Política de Gestión de suelos, en erradicación de los focos infecciosos, control de los efluentes sólidos por parte de las industrias, implementación de desagüe, barrido de las calles y en la inadecuada forma como se recoge los residuos del hogar. Existe inaplicancia de Política de Gestión de Aguas, porque no se sanciona a quienes viertan relaves y aguas servidas en las calles. En ningún distrito de la provincia, existe estudio de impacto ambiental indispensable para poder elaborar una Política Ambiental de aire.

PALABRAS CLAVE: Contaminación ambiental, Política de gestión ambiental municipal, Inaplicancia de las Políticas de Gestión Ambiental.

ABSTRAC

This research aimed to determine how inaplicancia policies Municipal Management have generated increasing environmental pollution in the province of Barranca in 2015, descriptive exploratory with a qualitative approach and design field, made in the 10 people that make up the staff of Administrative Management of the Provincial Municipality of Barranca, that being a relatively small population, was considered in its entirety as shown, used for data collection diagnosis and survey, reached the following conclusions: the average environment in the province of Barranca, deteriorates continuously for the inaplicancia of Environmental Management policies by the provincial authority and local authorities. There inaplicancia with respect to Management Policy soil, eradication of infectious foci, effluent control solids by industries, implementation of drainage, street sweeping and inadequate way waste is collected of home. There inaplicancia of Water Management Policy, because it punishes those who are not discharged tailings and sewage in the streets. In any district of the province, there is essential to study develop an Environmental Policy environmental impact air.

KEYWORDS: Environmental pollution, municipal environmental management policy, Inaplicancia of Environmental Management Policy.

INTRODUCCIÓN

El problema de la contaminación del ambiente, es de preocupación de todos los países del mundo, así lo evidencian las distintas reuniones que han sostenido todas las naciones del mundo, desde 1968 a la actualidad para buscar contrarrestar los efectos nocivos que realiza la sociedad al ambiente en cada una de las actividades de supervivencia y de desarrollo humano.

La contaminación del ambiente urbano, toma especial relevancia, porque las ciudades modernas sobre todo, carecen dentro de sus configuraciones espacios verdes que posibilitan la disminución de la contaminación que de una u otra manera producen los ambientes urbanos, más si dentro de ellos se realizan actividades industriales y existe exceso de parque automotriz.

La provincia de Barranca, por su especial ubicación dentro de la Región Lima-Provincias, se ha convertido en un centro de producción económica donde han asentado sus bases las industrias pesqueras del norte chico, y desde hace muchos años existe la Industria azucarera AIPSA de Paramonga, las cuales generan alta contaminación del ambiente en cada uno de sus procesos industriales, por otro lado, la explosión demográfica que ha tenido la provincia en los últimos 20 años, ha generado que el medio urbano se amplíe en todos y cada uno de los distritos de la provincia, generando una alta concentración contaminante por el arrojo de desechos del hogar y aguas servidas al no tener los servicios de desagüe, debido especialmente a que ninguno de los

distritos de la provincia estaba preparado para un crecimiento poblacional de ese tipo y tan sorprendente.

Existiendo una Política de Gestión Ambiental Nacional, la misma que debe ser puesta en práctica por cada uno de los gobiernos regionales, provinciales y distritales del país, llama la atención de la población que las empresas industriales realicen sus actividades productivas sin control ni sanciones en los casos que afectan el ambiente urbano, y que se formen focos infecciosos en todos los distritos, además de la existencia de contaminación de aguas y suelos, por relaves industriales y aguas servidas del hogar que son arrojadas al ambiente.

La investigación realizada tuvo como objetivo determinar si es que en realidad existen directivas provinciales y distritales de medio ambiente, y cuáles serían las posibles circunstancias que no se apliquen para la preservación u conservación del ambiente urbano como lo establecen las Políticas Nacionales de Gestión Ambiental, que recaen dentro de las responsabilidades de los gobiernos regionales, provinciales y distritales.

Los pormenores y los resultados de la investigación se exponen a continuación, para conocimiento de los pobladores de la provincia de Barranca.

CAPITULO I

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

Las ciudades del mundo sufren deterioro ambiental continuo debido a las actividades humanas, que obligatoriamente el ser humano tiene que realizar para poder subsistir y para lograr el desarrollo y progreso de la sociedad, pero que lo hace sin tener en cuenta el desarrollo sustentable, que es la orientación elemental de la Agenda 21 de las Naciones Unidas, en la política mundial para el uso, preservación y conservación del ambiente, de manera que no comprometa la existencia, no solo del ser humano en la tierra, sino de toda forma viviente.

De acuerdo a Adams, Simón y Lambert (2006), por ambiente urbano, se entiende todo lo que existe dentro de una ciudad; es el entorno que afecta y condiciona especialmente las circunstancias de vida de las personas o de la sociedad en su conjunto. Es decir, comprende el conjunto de factores naturales, entendiéndose a estos como físicos, químicos y biológicos; y el conjunto de factores sociales y culturales existentes en un lugar y en un momento determinado, que influyen en la vida del ser humano y en la sociedad que conforma, no se trata sólo del espacio en el que se desarrolla la vida, sino que también comprende seres

vivos, objetos, agua, suelo, aire y las relaciones entre ellos, así como elementos tan intangibles como la cultura.

El deterioro continuo de los ambientes urbanos, que desencadenan al final de cuentas en su contaminación es un problema que preocupa a todos los países del mundo, ya que debido a la explosión demográfica, a la explotación irracional de los recursos naturales y a las actividades culturales realizadas por el ser humano y por la sociedad en su conjunto, no solo el ambiente urbano, sino que el ambiente natural por el uso irracional que se hace de él, se ha deteriorado a tal punto que pone en peligro la existencia de la vida en la tierra, y es el generador de las llamadas enfermedades ambientales, que redundan en la pobreza y la pobreza extrema de las naciones, de los pueblos y de las familias.

El problema es tan gravitante, que las naciones del mundo han tenido que preocuparse por él, y es por ello que se reunieron en Estocolmo (1972), reunión de la cual surgió la Convención, que es un documento que contiene los objetivos esenciales para la lucha contra la contaminación ambiental tanto natural como urbana, el cual fue firmado el 2001 por 173 países, y puesto en vigencia el 2004, a partir del cual se ha ido incorporando en las constituciones y en las leyes de los países adscritos a la lucha contra la contaminación ambiental.

Otra de las reuniones sobre la problemática del ambiente fue la Cumbre de Río de Janeiro (1992), reunión en la cual se elabora la Declaración de Río de Janeiro que marca el hito

del inicio de la preocupación de las sociedades de todo el mundo, por dar solución a la creciente contaminación ambiental.

La declaración de Río de Janeiro indica, que no solo los gobernantes de los países deberán implementar políticas de uso, cuidado y conservación del ambiente, sino que las mismas sociedades, y cada uno de los seres humanos que pueblan la tierra, deberían hacerse responsables de cuidar y preservar el medio ambiente en que vive, porque con ello está cuidando su salud, y preservando el medio ambiente en que vive para las próximas generaciones, que son sus propios familiares.

Pero a pesar de estos loables acuerdos, que todos deberían cumplir, lamentablemente por las necesidades de subsistencia humana, por búsqueda del desarrollo y progreso y por falta de cultura ambiental, el ambiente terrestre, sigue su deterioro, y es por ello que se deben realizar acciones desde cada pueblo, desde cada institución y desde cada familia, para poder mantener el ambiente en el cual se vive, en las mejores condiciones posibles, y para ello es necesario conocer los factores que impiden que se pueda hacerlo, para a partir de su conocimiento cabal, poder elaborar estrategias de acción que permitan reducir o al menos detener su avance contaminante.

En otras palabras, la problemática del ambiente en general, y en forma excepcional del ambiente urbano, si bien tiene ya una legislación nacional en todos los países adscritos a la Convención de Estocolmo, necesita de la concientización y

la sensibilización de la misma población, para que sea ella, que no solo exija a las autoridades las medidas pertinentes, sino que se fije parámetros de estilos de vida saludable, en relación a su ambiente, para que este sea el más adecuado posible, y de esa manera contribuya no solo a evitar la contaminación mundial, sino su propia salud.

De acuerdo a los estudios realizados por las investigaciones mundiales, los factores que influyen sobre el deterioro y la contaminación del ambiente urbano, están identificados plenamente, lo que no está identificado, es cuales de esos factores son los que influyen en mayor o menor medida en cada uno de los ambientes en que viven las comunidades, y ese es el elemento esencial que se tiene que identificar, para a partir de esos indicadores, tanto la población como las autoridades locales puedan elaborar y poner en práctica las políticas de la mejora y conservación del ambiente el cual habitan.

En el Perú, la problemática del ambiente urbano, es crítica, se considera que todas las ciudades del país, especialmente su capital Lima, tienen un alto grado de contaminación que afecta directamente a la salud humana, eso debido a la explosión demográfica que ha tenido en poco tiempo, para la cual la estructura de la ciudad no estaba preparada, y por más esfuerzos que se hace, no se tiene avances en el enfoque de la Agenda 21, específicamente porque no se han identificado plenamente los factores que la generan, bien por la desidia de los gobernantes de turno, o bien, porque no se han realizado los estudios de impacto ambiental de la

población sobre el ambiente que vive, que es la herramienta esencial para poder encarar el problema.

El Perú está adscrito a la Convención de Estocolmo, el enfoque del desarrollo sustentable se halla en la Constitución Política del Estado, existe ya una ley ambiental, y además existen en forma dispersa reglamentaciones en muchas leyes y Decretos de Estado, las mismas que el recién creado Ministerio de Medio Ambiente, debe recolectar y elaborar en un documento de política ambiental que se ajuste a ellas.

Sin embargo, eso no es suficiente para que las poblaciones peruanas apliquen en forma práctica los enfoques mundiales de la conservación y la preservación del ambiente, ya que si esta no está concientizada y sensibilizada acerca de la gravedad del problema, poco se puede lograr debido a la idiosincrasia peruana de que las leyes se dictan, pero no se cumplen, y es por ello que es necesario que cada población se preocupe en realidad del problema, y ello solo es posible si se hace conocer a las poblaciones, de las consecuencias que en ella están generando el deterioro y/o contaminación del ambiente en el cual viven, solo es posible si se genera en ella la cultura ambiental, pero ello solo es posible, si se hacen investigaciones in situ de la problemática individual, porque cada sociedad, cada lugar y cada pueblo tiene su problema ambiental diferente al otro, y por lo tanto las políticas generales emanadas del gobierno, deben de ser adaptadas a la realidad, a través del estudio de la problemática de los ejes urbanos, y de los indicadores o factores que están generando esa problemática.

En relación del ambiente urbano, su problemática se centra especialmente y relevantemente en los factores socioculturales, porque este enfoque está centrado en la acción humana sobre el ambiente a través de las actividades que realiza, que es foco y eje esencial sobre el cual gira el problema del ambiente urbano.

De acuerdo al Instituto Nacional de estadística e información (INEI), la noción de contaminación y/o deterioro del ambiente urbano, remite a una multiplicidad de fenómenos percibidos como causantes de problemas en la ciudad: la contaminación del aire por el monóxido de carbono del parque industrial y automotor y por partículas microscópicas de las actividades de transformación; la pérdida de la calidad del agua por los relaves mineros y por actividades humanas que de una manera u otra alteran su pH; del inadecuado servicio de saneamiento; la contaminación de los suelos por arrojo de aguas servidas y residuos domésticos orgánicos e inorgánicos; la contaminación y la eliminación de la biodiversidad existente en las ciudades y en sus periferias, la inadecuada preservación de los espacios verdes; el deterioro de las condiciones de vida por la incultura ambiental de sus pobladores, etc.

Esta situación definida determinada por el INEI, es característica de todas las ciudades y centros poblados del país, lo cual indica que la población peruana, en lugar de estar aplicando el enfoque del desarrollo sostenible, y del principio de la Convención de Estocolmo de generar ambientes saludables dentro de las ciudades, está

realizando lo contrario, con sus actividades humanas necesarias para su supervivencia y desarrollo, está ayudando al deterioro y a la contaminación del entorno ambiental en el cual vive, y está legando un ambiente mortal para las nuevas generaciones.

Es necesario por lo tanto, que se tome cartas en el asunto, pero para hacerlo, es decir para poder implementar una cultura ambiental en los pobladores de las ciudades, hay que primero investigar sobre la realidad de su problemática ambiental, con seriedad, con objetividad y con la verdad, solo de esa manera se puede implementar, junto con la población el enfoque de la Agenda 21 de las Naciones Unidas.

Las ciudades del interior del país, sobre todo las costeñas, tienen el mismo problema que la capital peruana, no en igual grado, pero si con indicadores relevantes de que este problema existe, en todas ellas la explosión demográfica hizo colapsar los planes de expansión urbana, porque ninguna institución local de gobierno estaba preparada para hacerle frente, y eso generó que los factores sociales y culturales, que son los factores internos de la contaminación ambiental, terminen por poner en grave riesgo el ambiente urbano en todas las ciudades del país.

La Provincia de Barranca en la actualidad viene enfrentando un gran crecimiento en lo económico, turístico, comercial, cultural y social; todo esto también viene acompañado con el crecimiento de las industrias, por ejemplo en Puerto Supe los desechos vertidos al mar por las empresas harineras,

están aumentando la salinidad y las grasas, matando con ello el fitoplancton, destruyendo el hábitat de los peces y nuestro sustento alimenticio, entre otros.

En el caso así mismo, resaltante se encuentra Paramonga, centro de dos grandes empresas; la empresa QUIMPAC, dedicada a la fabricación de papel, cloro y ácido, esta empresa es potencialmente contaminante, puesto que los residuos salen directamente hacia el mar, en este caso la empresa al producir ácidos usa reactivos muy fuertes, y al no tener espacio para almacenar los residuos, vierte estos al mar, a fin de solucionar el problema generado por la sobre producción.

En el caso AIPSA, la empresa agroindustrial, está dedicada a fabricar azúcar, el problema en el que incide es las chimeneas que diariamente contaminan el medio ambiente con los gases que eliminan.

En el caso de Barranca el sector automotriz que ha aumentado en gran magnitud perjudicando el medio ambiente con la emisión del dióxido de carbono o también los desagües que tienen el punto de desembocadura en las playas de nuestra provincia.

A los gobiernos locales parece no preocuparles por que siguen colaborando con la contaminación ambiental, sobre todo de nuestras playas; por ejemplo el camal de Barranca contamina en su totalidad la playa de Chocoy y el gobierno local no es capaz de proponer un plan para evitar y combatir la contaminación de la Provincia y sus playas y así

de esta manera cuidar la salud de los pobladores de la Provincia de Barranca.

Sin embargo, dentro de los planes de gobierno nacionales, regionales, provinciales y locales, se consideran políticas dirigidas a la lucha contra la contaminación, no solo del área rural sino también del área urbana, y esas políticas deben estar enmarcadas dentro de los planes de gobierno de cada una de las instituciones del Estado que se encargan del gobierno de las ciudades.

La Población de la provincia de Barranca no percibe que la administración provincial tenga una política de cuidado y conservación del ambiente, y de lucha directa contra la contaminación del mismo, y es porque no se sabe si en realidad existen políticas incluidas dentro del plan concertado de la provincia para atacar este problema, que como ya se dijo, es de relevancia para todas las poblaciones del mundo.

La mayor parte de la población considera, que por obligación los gobiernos provinciales y locales deben de tener dentro de sus planes de gobierno, políticas específicas en relación con el cuidado y conservación del ambiente, y a la vez, percibe que el ambiente de la provincia cada día se deteriora más, es por ello que considera que el gobierno provincial no está poniendo en práctica las políticas ambientales nacionales, que le corresponde como función dentro de sus orientaciones de gobierno provincial, y desean conocer si es eso lo que está sucediendo, o son otros

factores, ajenos al gobierno provincial lo que genera el deterioro del medio ambiente urbano de la provincia.

Ante la situación planteada para llevar a cabo la investigación se planteó la siguiente pregunta.

1.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

1.2.1 PROBLEMA GENERAL

¿Cómo la inaplicancia de políticas de Gestión Municipal ha generado el incremento de la Contaminación ambiental en la provincia de Barranca en el año 2015?

1.2.2 PROBLEMAS ESPECÍFICOS

¿De qué manera la inaplicancia de la política de gestión ambiental de suelos ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca?

¿Cómo la inaplicancia de la política de gestión ambiental de aguas ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca?

¿De qué manera la inaplicancia de la política de gestión ambiental de aires ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca?

1.3 OBJETIVO GENERAL

Determinar cómo la inaplicancia de políticas de Gestión Municipal ha generado el incremento de la Contaminación ambiental en la provincia de Barranca en el año 2015.

1.4 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- 1.4.1** Analizar de que manera la inaplicancia de la política de gestión ambiental de suelos ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca.
- 1.4.2** Describir cómo la inaplicancia de la política de gestión ambiental de aguas ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca.
- 1.4.3** Determinar de qué manera la inaplicancia de la política de gestión ambiental de aires ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca.

1.5 JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

El problema de la contaminación ambiental es una de las prioridades que se tiene actualmente en el mundo, es por ello que la Organización de las Naciones Unidas (ONU), en los objetivos del milenio, agenda 21, lo considera de vital importancia para la conservación de la vida en la tierra, y a eso se debe que los gobernantes de todo el mundo le presten especial atención, y se realicen en forma constante reuniones

para afrontar el problema, el mismo que no se tendría solución, si es que no existe la voluntad política y humana para afrontarlo.

La situación no pasa solo por que los acuerdos internacionales y nacionales queden registrados en leyes y reglamentos para la conservación del medio ambiente, sino que éstas deben ser aplicadas para que sean efectivas, y de esa manera cada una de las poblaciones y cada uno de los habitantes de esas poblaciones contribuyan con la solución al problema.

Esto no se hará, si las autoridades no aplican las normas establecidas en esas leyes y reglamentos, porque es sabido que la incultura ambiental es parte de la existencia de nuestra población, y para poder encaminarlos dentro de lo que es la educación ambiental solo es posible hacerlo, aplicando las leyes con rigor en los casos que sea necesario y flexiblemente en los casos que se deba enseñar cultura ambiental a las poblaciones, y a todos aquellos que hacen que el problema de la contaminación ambiental se agudice cada día.

El problema de la contaminación ambiental, tiene muchos factores, y debe conocerse el impacto que causa cada uno de ellos, para de esa manera aplicar correctivos que lleven a la mejora de la calidad del ambiente, y eso solo es posible realizando investigaciones para cada uno de los factores, e identificando cada uno de los indicadores de los mismos, de otra manera es solo un ideal la mejora de la calidad del ambiente.

La percepción general de la población de la provincia de Barranca, es que cada día se deteriora el ambiente urbano, ello se muestra en la mayor cantidad de enfermedades ambientales que actualmente sufre la población de la provincia, sobre todo los menores de edad, y es necesario identificar plenamente cuales son los factores principales que generan que la población tenga esa percepción, que en muchos casos es comprobable haciendo el recorrido diagnóstico en la provincia.

Lamentablemente, en la provincia no se han realizado investigaciones para conocer los principales factores causales del incremento de la contaminación ambiental, y es por ello que no se sabe cómo enfrentar el problema, ni por parte de la población ni por parte de las autoridades.

Se considera que cuando existe una normatividad orientada a la mejora, conservación o recuperación de algo útil para el ser humano, para las poblaciones y para la naturaleza, esta debe ser aplicada, porque para eso ha sido legislada, sino se aplica, en realidad en lugar de servir para la solución del problema, sirve como incentivo para que este sea mayor.

De acuerdo al diagnóstico inicial realizado en la provincia, se ha podido comprobar que la población percibe que las autoridades locales y provinciales no están cumpliendo con la función de la preservación y conservación del ambiente urbano, y es necesario tener elementos de juicio para poder tomar acciones que exijan a las autoridades a cumplir con esa función primordial que en la actualidad la colectividad mundial

exige para solucionar, todos juntos, el problema del deterioro ambiental.

En consecuencia, la presente investigación realizada abordó el factor legislativo en lo que concierne a la contaminación ambiental urbana, deseando conocer si en realidad las autoridades locales y provinciales están aplicando la política de gestión ambiental emanada del gobierno central, de acuerdo a los tratados y convenios internacionales que sobre la materia ha contraído con los demás países del mundo, y con las organizaciones encargadas de la solución del problema.

De acuerdo a los fundamentos expuestos con anterioridad, la investigación realizada se justificó, porque aborda, quizás, la raíz principal del problema del incremento de la contaminación en la provincia, y se debía conocer si en realidad las autoridades estaban cumpliendo con esa función, y de lo contrario para que la población demande la aplicación de las ordenanzas de gestión ambiental, a todos y cada uno de los pobladores de la provincia, y a todas y cada una de las instituciones económicas que realizan actividades que contaminan el ambiente.

Por otra parte, nuestro sistema jurídico a emanando diversas normas sobre el problema del ambiente, todas ellas en la actualidad se encuentran concentradas en el Ministerio del Ambiente, el mismo que las imparte a todas las autoridades regionales y locales, las cuales, de acuerdo al mandato de la Constitución Política del Perú y de sus leyes y reglamentos anexos, deben de ser puestas en práctica por estos, pero en los casos que no se hagan, no solo se está incumpliendo los

mandatos de la constitución, sino que se está atentando contra la calidad de vida de la población, y contra el ambiente en el que habitan las poblaciones.

Desde el enfoque de la Jurisprudencia, las leyes se dan para que se cumplan, de otra manera no son efectivas, y si las autoridades que son las encargadas de hacerlo no lo hacen, es porque están incumpliendo con las funciones que le corresponden, y que las poblaciones exigen o demandan.

La investigación se justificó en el aspecto jurídico porque permitiría que se conozca si es que las autoridades cumplen con los mandatos de las leyes, aplicándolas, en este caso, para mejorar la calidad de vida de los pobladores que lo han elegido, precisamente para ello.

En relación a lo científico, la investigación ha permitido tener conocimiento de cuáles son los factores que generan el incremento de la contaminación ambiental en la provincia.

Finalmente, está demostrado en muchas partes del mundo, que la mejora de la calidad del ambiente tiene grandes beneficios, entre ellas la reducción de las enfermedades ambientales, y a través de ello, la mejora de las condiciones económicas de las poblaciones que redundan en una mejor calidad de vida.

El conocimiento, a través de la investigación, de cómo se están aplicando las leyes y normas de mitigación de la contaminación ambiental, será beneficioso para la sociedad de la provincia, porque a través de ella podrá demandar a las autoridades pertinentes el cumplimiento de ellas, con ello, se

logrará que se reduzca la contaminación ambiental en la provincia, y se podrá tener un ambiente más limpio y saludable que contribuya a la mejor calidad de vida de toda la población en general.

1.6 LIMITACIONES DE LA INVESTIGACIÓN

La investigación realizada tuvo ciertas limitaciones en el aspecto de identificación de los lugares contaminados y los elementos de contaminación por parte de las empresas industriales, y también por parte de las autoridades ediles distritales, que se negaron a dar datos sobre sus políticas ambientales y sobre todo a ceder sus planes ambientales.

1.7 VIABILIDAD O FACTIBILIDAD

La investigación fue viable porque las autoridades ediles provinciales brindaron las facilidades para la recolección de datos. Existe suficiente y vasta información sobre contaminación urbana y sobre políticas ambientales en todos los ámbitos, que han hecho posible que se elabore un marco teórico que fundamenta y sustenta los resultados de la investigación, y a la vez permitió realizar la discusión para llegar a las conclusiones. Finalmente los recursos económicos fueron solventados por el autor con aporte de las mismas autoridades ediles provinciales que aportaron por la necesidad del conocimiento de su plan de gestión por parte de los pobladores.

CAPITULO II

MARCO TEÓRICO

2.1 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN

El Código del Medio Ambiente y los Recursos Naturales de 1990, constituyó un hito a partir del cual se fortaleció el marco normativo e institucional en materia ambiental, contando inicialmente con autoridades ambientales sectoriales y una autoridad coordinadora, el Consejo Nacional del Ambiente (CONAM), establecido en 1994.

Posteriormente se crearon Gerencias de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente en los gobiernos regionales, que se sumaron a las unidades ambientales de algunas municipalidades.

Luego de promulgada la Ley General del Ambiente en 2005, que derogó el Código del Medio Ambiente y Recursos Naturales, en 2008 se crea el Ministerio del Ambiente - MINAM, que incorpora al Consejo Nacional del Ambiente, a la Intendencia de Áreas Naturales Protegidas - INRENA, y adscribe al Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú - SENAMHI, al Instituto Geofísico del Perú - IGP, al Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana - IIAP, y al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA y al Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SERNANP), configurándose de esta forma el Sector Ambiental.

Como parte del fortalecimiento de la institucionalidad, se viene actualizando el marco normativo para un mejor desempeño de los organismos ambientales del Estado, en los tres niveles de gobierno, los cuales integran el Sistema Nacional de Gestión Ambiental.

No obstante, persisten retos relacionados al desarrollo de capacidades y limitados recursos humanos y financieros, así como el ejercicio de las competencias públicas, la prevención de controversias y el efectivo cumplimiento de los mandatos legales.

Esto obliga a un importante esfuerzo de coordinación interinstitucional, a la descentralización y la búsqueda de sinergias entre las autoridades, el sector privado y la sociedad civil; a gestión de la información, la investigación científica y tecnológica, así como a la consolidación de los instrumentos de gestión ambiental.

2.2 BASES TEÓRICAS

2.2.1 CONTAMINACIÓN AMBIENTAL

- a) AMBIENTE.-** El concepto de ambiente no está completamente definido ni se ha precisado con exactitud todo lo que concierne, sin embargo, la expresión ambiente remite a un conjunto de elementos del medio natural como la vegetación, la fauna, la tierra, el clima, el agua, y su interrelación.

Dehays, (2000) señala que no resulta sencillo establecer su significado, ya que es un bien indefinido, complejo e integrado por numerosos factores. La noción de medio ambiente está relacionada con los conceptos de ecosistema, hábitat, recursos naturales, y ecología, entre otros.

Para Quadri, (2006), el término medio ambiente se refiere a diversos factores y procesos biológicos, ecológicos, físicos y paisajísticos que, además de tener su propia dinámica natural, se entrelazan con las conductas del hombre. Estas interacciones pueden ser de tipo económico, político, social, cultural o con el entorno, y hoy en día son de gran interés para los gobiernos, las empresas, los individuos, los grupos sociales y para la comunidad internacional.

Para Panayotou, (1994), el término medio ambiente se refiere tanto a la cantidad como a la calidad de los recursos naturales, incluyendo el paisaje, el agua, el aire y la atmósfera.

El mismo autor menciona que el medio ambiente es un determinante de la cantidad, la calidad y la sustentabilidad de las actividades humanas y de la vida en general. De esta forma, la degradación del ambiente tiene que ver con su disminución en cantidad y el deterioro de su calidad.

Según la Real Academia Española, el término ambiente se refiere a las circunstancias que rodean a las personas o a las cosas.

Para la Comunidad Económica Europea (CEE), el medio ambiente es el entorno que rodea al hombre y genera una

calidad de vida, incluyendo no sólo los recursos naturales, sino además, el aspecto cultural.

En la Teoría general de sistemas, un ambiente es un complejo de factores externos que actúan sobre un sistema y determinan su curso y su forma de existencia. El ambiente de un sistema dado debe interactuar necesariamente con los seres vivos.

De acuerdo a la Conferencia de Estocolmo (1972), es el conjunto de elementos físicos, químicos, biológicos y de factores sociales capaces de causar efectos directos o indirectos, a corto o largo plazo, sobre los seres vivientes y las actividades humanas.

Para Novo, (1986) es el sistema constituido por factores naturales, culturales y sociales, interrelacionados entre sí, que condicionan la vida del hombre a la vez que constantemente son modificados y condicionados por él.

De acuerdo a las definiciones anteriores, se puede decir que el medio ambiente es el conjunto de componentes físicos, químicos, biológicos y sociales capaces de causar efectos directos o indirectos, en un plazo corto o largo, sobre los seres vivos y las actividades humanas.

b) PROBLEMÁTICA DEL AMBIENTE.- Los problemas ambientales son de diversa complejidad y abarcan situaciones que van desde el efecto nocivo ocasionado por el uso de un determinado plaguicida

en alguna plantación, la deforestación ocasionada por el aprovechamiento de recursos maderables en alguna comunidad, la contaminación de aguas por desechos industriales, la degradación de suelos por el depósito de basura o de residuos peligrosos, hasta el calentamiento global del planeta causado por grandes cantidades de gases invernadero como consecuencia de la actividad industrial. Estos problemas derivan en una mala calidad de vida del ser humano al disminuir la cantidad y la calidad de los recursos naturales que hacen posible su supervivencia.

Es decir, los problemas ambientales tienen una dimensión de cantidad y una dimensión de calidad. Cuando los problemas de la calidad se tornan graves, se convierten en problemas de cantidad. Por ejemplo, el agua puede ser inservible a causa de una intensa contaminación; la erosión severa puede ocasionar que la tierra no sea apta para el cultivo.

La ampliación de la cobertura y percepción de la temática ambiental ocurre a partir de la celebración de la Conferencia de Estocolmo en 1972, ya que por primera vez en un foro internacional se conjuntan los aspectos social y económico como ámbitos trascendentales para la conservación del ambiente y de los recursos naturales. La Declaración de Estocolmo constituye la primera legislación para cuestiones internacionales relativas al medio ambiente.

En esta Conferencia de las Naciones Unidas sobre ambiente nace el llamado ecodesarrollo o desarrollo sin destrucción, el cual se orientó a poner de manifiesto las consecuencias nocivas

que el desarrollo tecnológico e industrial tiene sobre los ecosistemas. Pretendió armonizar los objetivos sociales y económicos del desarrollo con un manejo adecuado de los recursos naturales y del medio ambiente.

En la problemática del ambiente se deben tener en cuenta algunos aspectos específicos.

b.1 Daño ambiental.- Toda alteración relevante que modifique negativamente el ambiente, sus recursos, el equilibrio de los ecosistemas, o bienes o valores colectivos.

b.2 Degradación o deterioro del ambiente.- Es un proceso en el que se produce un daño progresivo en uno o varios de los componentes de un determinado hábitat que afecta negativamente las condiciones de vida para los organismos que lo habitan.

Son varias las causas del deterioro ambiental y van desde algunos procesos naturales hasta las diversas actividades humanas como la deforestación, la contaminación y la industrialización.

La única forma de evitar el deterioro ambiental es analizar las causas y transformarlas en acciones concretas para el desarrollo de medios sostenibles.

Una vez que las causas del deterioro ambiental han sido identificadas no se puede decir que se desconoce lo que sucede, simplemente se trata de hacerse responsables y tomar las medidas para eliminar las causas y convertirlas

en acciones positivas que permitan la recuperación del medio ambiente que se ha deteriorado, antes que se pierda definitivamente.

b.3 Contaminación del ambiente.- La contaminación es la introducción en un medio cualquiera de un contaminante, es decir, la introducción de cualquier sustancia o forma de energía con potencial para provocar deterioro o daños irreversibles en el ambiente.

Se denomina contaminación ambiental a la presencia en el ambiente de cualquier agente físico, químico o biológico, o bien de una combinación de varios agentes en lugares, formas y concentraciones tales que sean o puedan ser nocivos para la salud, la seguridad o para el bienestar de la población, o que puedan ser perjudiciales para la vida vegetal o animal, o impidan el uso normal de las propiedades y lugares de recreación y goce de los mismos. Es siempre una alteración negativa del estado natural del medio, y se genera como consecuencia de la actividad humana considerándose una forma de impacto ambiental.

Existen muchos agentes contaminantes entre ellos las sustancias químicas como plaguicidas, cianuro, herbicidas y otros; residuos urbanos que pueden ser orgánicos e inorgánicos, residuos industriales que pueden ser aguas servidas o partículas en el aire, etc.

Además existen muchos contaminantes gaseosos que juegan un papel importante en diferentes fenómenos atmosféricos, como la generación de lluvia ácida, el

debilitamiento de la capa de ozono, el calentamiento global y en general, en el cambio climático.

Los elementos contaminantes pueden ser:

b.3.1 Contaminantes no degradables: aquellos contaminantes que no se descomponen por procesos naturales. Por ejemplo, el plomo y el mercurio. La mejor forma de tratar los contaminantes no degradables es evitar que se arrojen al medio ambiente y reciclarlos o volverlos a utilizar. Una vez que se encuentran contaminando el agua, el aire o el suelo, tratarlos o eliminarlos es muy costoso y, a veces, imposible.

b.3.2 Contaminantes de degradación lenta o persistente: aquellas sustancias que se introducen en el medio ambiente y que necesitan décadas o incluso a veces más tiempo para degradarse. Ejemplos son el DDT y los plásticos.

b.3.3 Contaminantes degradables o no persistentes: se descomponen completamente o se reducen a niveles aceptables mediante procesos naturales físicos, químicos y biológicos.

b.3.4 Contaminantes biodegradables: contaminantes químicos complejos que se descomponen en compuestos químicos más sencillos por la acción de organismos vivos. Ejemplo son las aguas residuales humanas en un río, las que se degradan muy

rápidamente por las bacterias, a no ser que los contaminantes se incorporen con mayor rapidez de lo que lleva el proceso de descomposición.

Todos estos pueden producir enfermedades en los seres humanos, daños en los ecosistemas o el medioambiente.

Actualmente muchas organizaciones internacionales como la ONU ubican al desarrollo sostenible como una de las formas de proteger al medioambiente para las actuales y futuras generaciones.

La contaminación de acuerdo al tipo se puede clasificar en:

b.3.5 Contaminación atmosférica: Resultado de vertidos en la atmósfera de desechos y sustancias tóxicas; a ello hay que añadir otros efectos perjudiciales como ruidos, olores, luces deslumbrantes, etc.

Consiste en la liberación de sustancias químicas y partículas en la atmósfera alterando su composición y suponiendo un riesgo para la salud de las personas y de los demás seres vivos.

La contaminación atmosférica puede tener un carácter local, cuando los efectos ligados al foco de emisión afectan solo a las inmediaciones del mismo, o un carácter global, cuando las características del contaminante afectan al equilibrio del

planeta y zonas muy distantes a los focos emisores.

Los gases contaminantes del aire más comunes son el monóxido de carbono, el dióxido de azufre, los clorofluorocarbonos y los óxidos de nitrógeno producidos por la industria y por los gases producidos en la combustión de los vehículos. Las fuentes de contaminantes atmosféricos generados por la actividad humana se da en tres campos:

Actividades industriales: generan, óxidos de azufre, de nitrógeno, y en menor medida, plomo metálico.

Actividades domésticas: producen, óxidos de azufre y, en menor medida, de nitrógeno.

Transporte: vierte a la atmósfera, principalmente, óxidos de nitrógeno y plomo, y, en menor proporción, óxidos de azufre.

b.3.6 Contaminación hídrica: Incorporación al agua de materias extrañas, como microorganismos, productos químicos, residuos industriales y de otros tipos, aguas residuales, productos químicos, incluyendo los pesticidas, diversos productos industriales, las sustancias tensioactivas contenidas en los detergentes, y los productos de la descomposición de otros compuestos orgánicos. Estas materias

deterioran la calidad del agua y la hacen inútil para los usos pretendidos. Las aguas contaminadas proceden de:

Aguas agrícolas: resultantes de la irrigación y otros usos agrícolas como la limpieza de establos que llega a arrastrar grandes cantidades de heno y de orina. Estas aguas contienen sales, fertilizantes, abonos, pesticidas y restos de las diversas sustancias químicas que se utilizan.

Aguas domésticas: provienen de las viviendas, contienen excrementos humanos, restos de cocina, papel, productos de limpieza, jabones y detergentes.

Las aguas de escorrentía: Cuando llueve, el agua arrastra toda clase de suciedad. Esta agua es en términos generales más sucia que la que proviene del consumo doméstico.

Las aguas industriales: Su contenido depende del tipo de industria y del proceso empleado. Los productos químicos pueden ser muy diversos, algunos son tóxicos y otros inhiben los microorganismos del agua.

b.3.7 Contaminación del suelo: Ocurre cuando productos químicos son liberados por un derrame o filtraciones sobre y bajo la tierra. Entre los contaminantes del suelo más significativos se encuentran los hidrocarburos como el petróleo y sus derivados,

los metales pesados frecuentes en baterías, herbicidas y plaguicidas generalmente rociados a los cultivos, el vertido de desechos urbanos e industriales, etc. También los vertederos y cinturones ecológicos que entierran grandes cantidades de basura de las ciudades. Esta contaminación puede afectar a la salud de forma directa y al entrar en contacto con fuentes de agua potable.

b.3.8 Contaminación electromagnética: Producida por las radiaciones del espectro electromagnético generadas por equipos electrónicos u otros elementos producto de la actividad humana, como torres de alta tensión y transformadores, las antenas de telefonía móvil, los electrodomésticos, etc. Esta contaminación puede producir peligros de tres tipos: peligros eléctricos capaces de inducir una corriente eléctrica o shock eléctrico que pueden dañar personas o animales, sobrecargar o dañar aparatos eléctricos; peligros de incendio en el caso de una fuente de muy alta radiación electromagnética puede producir una corriente eléctrica de tal intensidad que genera una chispa que puede causar incendios en ambientes con combustible; y peligros biológicos porque pueden causar calentamiento dieléctrico, este efecto es lo que hace funcionar al horno microondas. Por esto una antena que transmite a una alta potencia puede generar quemaduras en las personas muy cercanas a esta.

b.3.9 Contaminación acústica: Comprende el ruido producido por automotores, ruido de aviones, ruido industrial o ruidos de alta intensidad. Pueden reducir la capacidad auditiva del hombre y producir estrés.

b.3.10 Contaminación visual: Puede referirse a la presencia de torres para el transporte de energía eléctrica, Vallas publicitarias en carreteras y avenidas, accidentes geográficos como las cicatrices producidas por la minería a cielo abierto.

b.3.11 Contaminación lumínica: Incluye la sobre iluminación e interferencia astronómica, esta contaminación se da durante la noche en cercanías de las ciudades.

b.3.12 Contaminación puntual: Cuando la fuente se localiza en un punto. Por ejemplo, las chimeneas de una fábrica o el desagüe en el río de una red de alcantarillado.

b.4 Consecuencias de la contaminación del ambiente urbano.- La contaminación puede producir enfermedades respiratorias, enfermedades cardiovasculares, inflamaciones de garganta, dolor de pecho y congestión nasal.

De acuerdo al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (2002), se ha probado recientemente que la contaminación puede reducir la fertilidad tanto en

hombres como mujeres. En hombres reduce la calidad del semen y puede producir esterilidad. En las mujeres menores a 40 años puede provocar una menopausia precoz debido a una reducción radical de su reserva ovárica.

La contaminación del aire causa muchas enfermedades y estas dependen del contaminante que las cause; generalmente son enfermedades de los ojos y del aparato respiratorio como la bronquitis, el asma y el enfisema pulmonar.

La gente mayor de edad está más expuesta a enfermedades inducidas por la contaminación del aire. Aquellos con trastornos cardíacos o pulmonares están bajo mayor riesgo. Niños y bebés también están en serio riesgo.

Las sustancias químicas y la radioactividad pueden causar cáncer y también inducir mutaciones genéticas que provocan enfermedades congénitas.

La contaminación del agua causa aproximadamente 14,000 muertes por día, la mayoría debido a la contaminación de agua potable por aguas negras no tratadas en países en vías de desarrollo.

La contaminación acústica induce sordera, hipertensión arterial, estrés, y trastorno del sueño.

Según Martínez, (2003) un estimado de 700 millones de hindúes no tienen acceso a un sanitario adecuado, 1,000 niños hindúes mueren de enfermedades diarreicas todos

los días. 656 000 personas mueren prematuramente cada año en China por la contaminación del aire

Zamudio, (2004) nos dice que en India, la contaminación del aire se cree causa 527,700 muertes cada año. Estudios han estimado en cerca de 50,000 muertes en EEUU por contaminación del aire.

b.5 Medidas para prevenir problemas ambientales.- Para la protección del ambiente han sido adoptadas numerosas iniciativas de todo tipo.

Las más extendidas son las disposiciones de tipo legal, que permiten tomar medidas restrictivas o punitivas contra los que con sus acciones degradan el medio ambiente, por ejemplo, mediante la contaminación. Numerosos países han promulgado leyes en defensa del ambiente, existen leyes que imponen el uso de combustibles con bajo contenido de azufre para la calefacción; otras establecen que las aguas residuales procedentes de centros de producción de centros habitados no pueden contener determinadas sustancias en cantidad superior a los límites fijados.

Existen además las disposiciones constitucionales que recoge el derecho a disfrutar del ambiente y el deber de conservarlo, así como la obligación de los poderes públicos de velar por su utilización racional, protección, restauración y desarrollar por ley las sanciones y reparaciones a quienes lo quebrantan.

Así, se castiga con pena de arresto o multa a quienes, contraviniendo las leyes o reglamentos protectores del medio ambiente, provoquen o realicen emisiones o vertidos de cualquier clase en la atmósfera, el suelo, las aguas terrestres o marítimas, que pongan en peligro grave la salud de las personas, o puedan perjudicar gravemente las condiciones de la vida animal, los bosques, los espacios naturales o las plantaciones útiles en el orden internacional.

Para prevenir todo esto se puede utilizar una serie de alternativas a los problemas ambientales, como:

b.5.1 Las energías alternativas: como energía geotérmica, solar, eólica, hidráulica, mareomotriz, biomasita, etc.

b.5.2 La depuración de las aguas: los desechos transportados por el agua requieren de un tratamiento eficaz en plantas depuradoras para destruir los elementos contaminantes, antes de ser vertidas a los ríos y al mar.

b.5.3 Las repoblaciones forestales: sembrados de árboles en lugares naturales o en las ciudades.

b.5.4 El reciclado de los residuos sólidos: es un proceso que tiene por objeto recuperar, de forma directa o indirecta, los materiales que contienen las basuras domésticas y los desechos industriales y agropecuarios. Una alternativa para el

aprovechamiento de los residuos orgánicos de las basuras urbanas, es el Compost.

2.2.2 POLÍTICA DE GESTIÓN AMBIENTAL

a) Base legal.- La Constitución Política del Perú reconoce que la persona es el fin supremo de la sociedad y del Estado y privilegia el derecho fundamental a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de la vida (artículo 2°, inciso 22). Del mismo modo, los artículos 66° al 69°, disponen que el Estado debe determinar la Política Nacional del Ambiente, y que los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación. Precisa que el Estado está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y las áreas naturales protegidas, en el territorio nacional, así como el desarrollo sostenible.

El Ministerio del Ambiente es el ente rector del Sector Ambiente y la autoridad competente para formular la Política Nacional del Ambiente aplicable a los tres niveles de gobierno, conforme a lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1013 que aprueba la Ley de creación, organización y funciones de este organismo

La Política Nacional del Ambiente se estructura en base a la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, Ley N° 29158, que por su jerarquía y su promulgación posterior a la Ley General del Ambiente promulga modifica la definición de Políticas Nacionales

estableciendo que esta incluye los objetivos prioritarios, lineamientos, contenidos principales y estándares nacionales de obligatorio cumplimiento, para asegurar el normal desarrollo de las actividades públicas y privadas.

Teniendo en cuenta que las políticas de Estado deben integrar las políticas ambientales con las demás políticas públicas, la Política Nacional del Ambiente se elabora en concordancia con lo dispuesto en la Ley General del Ambiente y otras normas, tales como la Ley N° 27783, Ley de Bases de la Descentralización; Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales; Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, la Ley N° 26821, Ley Orgánica de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales; así como con los tratados internacionales suscritos por el país.

b) Fundamentos

- El Perú es uno de los 15 países con mayor diversidad biológica del mundo por su gran variedad genética, especies de flora y fauna y ecosistemas continentales y marítimos.
- En el país existen al menos 66 millones de hectáreas de bosques, es el noveno país en bosques, el cuarto en bosques tropicales y posee el 13% de los bosques amazónicos.

- En tal sentido, existe una importante capacidad y gran potencial para el desarrollo de la agricultura, agroindustria, pesquería, acuicultura, industrias hidrocarburíferas y minero-metalúrgicas, turismo, producción de biocombustibles y energías alternativas; además de otras actividades económicas importantes. Sin embargo, a pesar de la dotación de recursos que dispone el país y los diversos esfuerzos desarrollados para su aprovechamiento sostenible en los últimos años, el deterioro de los recursos naturales, la pérdida de diversidad biológica y la afectación de la calidad ambiental constituyen una importante preocupación
- La calidad ambiental ha sido afectada por el desarrollo de actividades extractivas, productivas y de servicios sin medidas adecuadas de manejo ambiental, una limitada ciudadanía ambiental y otras acciones que se reflejan en la calidad del agua del aire y del suelo. El deterioro de la calidad del agua es uno de los problemas más graves del país. Entre sus principales causas están los vertimientos industriales y domésticos sin tratamiento
- La contaminación del aire también presenta retos importantes, sobre todo en los lugares con alta concentración del parque automotor e industrias fuertemente impactantes

- Otros problemas relevantes, son el inadecuado manejo de los residuos peligrosos industriales y urbanos y la existencia de un gran número de pasivos ambientales
- Otra de las causas del deterioro ambiental en el Perú es la pobreza existente en los ámbitos urbanos y rurales, la cual ejerce presión sobre los recursos naturales y el ambiente e impacta sobre la salud y la calidad de vida.
- El acelerado y desorganizado crecimiento urbano está relacionado con los problemas vinculados a la pobreza rural, y que se manifiesta en severos problemas ambientales donde vive el 76% de la población peruana.
- Una adecuada Gestión Ambiental deberá tener entre sus objetivos contribuir a la superación de la pobreza y a mejorar las condiciones de vida de los más pobres.
- Tomando en cuenta las potencialidades y la situación ambiental del país, el Estado ha ratificado tratados internacionales, regionales y bilaterales que establecen compromisos para la Gestión Ambiental.
- El Perú dispone de un importante capital natural para la provisión de servicios ambientales incluyendo el patrimonio forestal y los recursos marinos, que albergan importantes fuentes de diversidad biológica.

- El ciudadano ejerce un rol central en la gestión ambiental.

c) Principios

c.1 Transectorialidad.- El carácter transectorial de la gestión ambiental implica que la actuación de las autoridades públicas con competencias ambientales debe ser coordinada y articulada a nivel nacional, regional y local, con el objetivo de asegurar el desarrollo de acciones integradas, armónicas y sinérgicas, para optimizar sus resultados.

c.2 Análisis costo-beneficio.- Las acciones públicas deben considerar el análisis entre los recursos a invertir y los retornos sociales, ambientales y económicos esperados.

c.3 Competitividad.- Las acciones públicas en materia ambiental deben contribuir a mejorar la competitividad del país en el marco del desarrollo socioeconómico y la protección del interés público.

c.4 Gestión por resultados.- Las acciones públicas deben orientarse a una gestión por resultados e incluir mecanismos de incentivo y sanción para asegurar el adecuado cumplimiento de los resultados esperados.

c.5 Mejora continua.- La sostenibilidad ambiental es un objetivo de largo plazo que debe alcanzarse a través de esfuerzos progresivos, dinámicos y permanentes, que generen mejoras incrementales.

c.6 Cooperación público-privada.- Debe propiciarse la conjunción de esfuerzos entre las acciones públicas y las del sector privado, incluyendo a la sociedad civil, a fin de consolidar objetivos comunes y compartir responsabilidades en la gestión ambiental.

d) Objetivos

d.1 General.- De acuerdo al artículo 9º de la Ley N° 28611, Ley General del Ambiente, el objetivo de la Política Nacional del Ambiente es mejorar la calidad de vida de las personas, garantizando la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo; y el desarrollo sostenible del país, mediante la prevención, protección y recuperación del ambiente y sus componentes, la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, de una manera responsable y congruente con el respeto de los derechos fundamentales de la persona

d.2 Específicos

- Lograr la conservación y aprovechamiento sostenible del patrimonio natural del país priorizando la gestión integral de los recursos naturales.
- Asegurar una calidad ambiental adecuada para la salud y el desarrollo integral de las personas, previniendo la afectación de ecosistemas, recuperando ambientes degradados y promoviendo una gestión integrada de los riesgos ambientales, así como una producción limpia y eficiente
- Consolidar la gobernanza ambiental y el Sistema Nacional de Gestión Ambiental a nivel nacional, regional y local, bajo la rectoría del Ministerio del Ambiente, articulando e integrando las acciones transectoriales en materia ambiental
- Alcanzar un alto grado de conciencia y cultura ambiental en el país, con la activa participación ciudadana de manera informada y consciente en los procesos de toma de decisiones para el desarrollo sostenible

e) Ejes de la política.- La Política Nacional del Ambiente es de cumplimiento obligatorio en los niveles del

gobierno nacional, regional y local y de carácter orientador para el sector privado y la sociedad civil.

e.1 Eje de Política 1.- Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y de la diversidad biológica.

e.2 Eje de Política 2.- Gestión Integral de la calidad ambiental.

e.3 Eje de Política 3.- Gobernanza ambiental.

e.4 Eje de Política 4.- Compromisos y oportunidades ambientales internacionales.

2.3 DEFINICIONES CONCEPTUALES

2.3.1 Políticas de Gestión ambiental. Disposiciones emanadas de los organismos estatales tendientes a la conservación y preservación del medio ambiente.

2.3.2 Contaminación ambiental urbana. Deterioro del ambiente urbano por diversos factores generados por las actividades de satisfacción, familiares y sociales y desarrollo industrial.

2.4 HIPÓTESIS

2.4.1 Hipótesis general.

La Inaplicancia de la Política de Gestión ambiental Municipal influye en la contaminación del medio ambiente en la provincia de Barranca 2016.

2.4.2 Hipótesis específicas

- La inaplicancia de la política de gestión ambiental de suelos ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca.
- La inaplicancia de la política de gestión ambiental de aguas ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca.
- La inaplicancia de la política de gestión ambiental de aires ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca.

2.5 VARIABLES

2.5.1 Variable independiente:

(X) Inaplicación de la Política de Gestión Ambiental.

2.5.2 Variable dependiente:

(Y) Contaminación del ambiente.

2.6 OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES

VARIABLE INDEPENDIENTE	DIMENSIONES	Indicadores	Ítems
Políticas de Gestión Ambiental	Planificación Política	Estudios de impacto ambiental Proyectos Planes	¿Se tiene estudios de impacto ambiental en la provincia? ¿Existen proyectos de Gestión ambiental en la provincia? ¿La municipalidad tiene planes para mejorar la calidad del ambiente?
	Políticas de Gestión ambiental de suelos	Sanciones Estímulos	¿La municipalidad tiene planes para mejorar la calidad del ambiente? ¿Se aplica sanciones a quienes contaminan el ambiente? ¿Se estimula a los pobladores que colaboran con la mejora del ambiente?
	Política de Gestión ambiental de aguas	Motivación Sensibilización	¿Se motiva a la población a mejorar la calidad del ambiente urbano? ¿Se realizan campañas de sensibilización a la población?
	Política de Gestión ambiental de aires	Concientización	¿Se realizan actividades de concientización a la población?
	Política de Gestión ambiental complementaria	Implementación integral de desagües Sanciones para aguas servidas arrojadas en las calles Multas para aguas servidas arrojadas en las calles Tratamiento de relaves industriales Efluentes sólidos Efluentes líquidos Quema de residuos Regulación del parque automotriz Arborización Recojo de Residuos del hogar Limpieza de las calles Creación de parques y jardines Creación de áreas verdes Erradicación de focos infecciosos	¿Existe un plan integral de implementación de desagües a toda la población urbana? ¿Cuáles son las sanciones que se aplican a los pobladores e industrias que arrojan aguas servidas en las calles? ¿Qué tipos de multas se han creado para los que contaminan los medios ambientes urbanos? ¿Qué exigencias se tiene a las empresas industriales y mineras para el tratamiento de los relaves? ¿De qué manera se determina la contaminación ambiental por efluentes sólidos? ¿De qué manera se determina la contaminación ambiental por efluentes líquidos? ¿De qué manera se determina la contaminación ambiental por efluentes gaseosos? ¿Cuáles son las disposiciones para la quema de residuos en las plantaciones agrarias? ¿De qué manera se ha regulado el parque automotriz para evitar la contaminación de aire? ¿Se tiene una política de arborización para reducir la contaminación del aire? ¿El recojo de los residuos del hogar se realiza en forma eficiente en todos los distritos de la provincia? ¿Se tiene un personal permanente para la limpieza de las calles en todos los perímetros urbanos de los diferentes distritos? ¿Existe una planificación estratégica de parques y jardines para que sean pulmones de la ciudad? ¿Se está realizando la creación de áreas verdes en los centros urbanos de acuerdo las indicaciones de la OMS? ¿Se tiene una política de erradicación de focos infecciones en el medio urbano? ¿Se tiene una política de erradicación de focos infecciones en el medio rural?

VARIABLE DEPENDIENTE	DIMENSIONES	INDICADORES	ITEMS
Contaminación ambiental	<p>Contaminación de suelos</p> <p>Contaminación de aguas</p> <p>Contaminación de aire</p>	<p>Focos infecciosos</p> <p>Residuos del hogar</p> <p>Aguas servidas</p> <p>Relaves industriales</p> <p>Calles sucias</p> <p>Relaves industriales</p> <p>Aguas servidas agrícolas</p> <p>Aguas domésticas servidas</p> <p>Contaminación de ríos</p> <p>Contaminación de mares</p> <p>Efluentes sólidos</p> <p>Efluentes líquidos</p> <p>Efluentes gaseosos.</p>	<p>Diagnóstico de contaminación ambiental por zonas en la provincia, Identificación de lugares de mayor contaminación ambiental.</p>

CAPITULO III

METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

3.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN

3.1.1 Enfoque.- La investigación fue de enfoque cualitativo, porque describió y analizó la relación entre las variables de estudio, a través de las informaciones recogidas de los mismos participantes desde la concepción de la investigación no participativa, presentando los datos recogidos en estadística no probabilística, es decir datos porcentuales, para a partir de ellas realizar la interpretación y el análisis en relación a los antecedentes y el marco teórico.

Hernández R. (2008). Dice que la investigación cualitativa relaciona las variables a partir de sus características específicas, y se determina los resultados a través del análisis y la interpretación de los datos fundamentando y sustentando los resultados a través de los antecedentes de la investigación y las bases teóricas

3.1.2 Alcance o Nivel.- La investigación fue explorativa descriptiva. Hernández, R. (2008), dice que la investigación explorativa es propia de todas las investigaciones científicas, está orientada a identificar en el campo de estudio aquellos aspectos que no se han considerado, o no están considerados en los textos, para de esa forma complementar los aspectos esenciales de la investigación de acuerdo al enfoque de la misma.

Se caracteriza por ser diagnóstica. De igual manera indica, que la investigación descriptiva, es aquella que describe los hechos tal como se presentan en la realidad, sin intervenir en ellos para cambiarlos.

3.1.3 Diseño.- La investigación fue de campo. De acuerdo a Hernández, R. (2008), en este tipo de diseño el investigador interactúa en forma directa con los implicados en el problema desde un enfoque participante y no participante.

3.2 POBLACIÓN Y MUESTRA

La población estuvo conformada por el personal de Gestión Administrativa de la Municipalidad Provincial de Barranca, centrándose en el personal de la Gerencia de Desarrollo humano.

Por ser una población relativamente pequeña, la totalidad de ella fue considerada como muestra.

3.3 TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE INVESTIGACIÓN

3.3.1 PARA LA RECOLECCIÓN DE DATOS

La observación.- Está técnica fue utilizada para la recolección de datos sobre la contaminación existente en diferentes partes de la provincia de Barranca, y para ello se elaboró una ficha de observación que pudo determinar en qué lugar se hallan los indicios de contaminación de aire, agua y suelos.

La encuesta.- Se utilizó para de esa manera poder recoger los datos en forma anónima y facilitar la interacción con los sujetos de la muestra. Se utilizó un cuestionario específicamente sobre los aspectos de la Gestión Ambiental que realizan o tienen planificado las autoridades edilicias de la provincia de Barranca.

Según Hernández R. (2008), la técnica es el conjunto de instrumentos y medios auxiliares a través de los cuales se efectúa el método, Dentro de ellas la observación se utiliza para los diagnósticos, y la encuesta para recabar los datos de las personas intervinientes en el problema de la investigación.

3.3.2 PARA LA PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

Estadístico.- Se procedió al vaciado de los datos en tablas estadísticas no probabilísticas, por ser una investigación cualitativa.

Interpretación y análisis de datos.- Los datos obtenidos fueron interpretados y analizados en relación al marco teórico de la investigación, el cual sirvió como sustento y fundamentación de los análisis e interpretación de los datos recolectados.

Diagnóstico.- Se realizó en base a la interpretación y análisis de datos y las bases teóricas, para de esa manera determinar las conclusiones de la investigación de acuerdo a las hipótesis de trabajo.

3.3.3 Para el análisis e interpretación de datos

En la investigación se utilizó el método hipotético-deductivo de acuerdo al modelo de Karl Popper. Este es uno de los pocos métodos que ha sido creado para realizar investigaciones en poblaciones humanas directamente, en el mismo se parte de una hipótesis general, para deducir hipótesis específicas, a través de las demostraciones de las hipótesis específicas se da respuesta a la general, identificando además en cuál de los aspectos específicos tiene mayor incidencia el problema. Se utilizará también los métodos inductivo, científico, de análisis y de interpretación, esenciales para tratar los datos de la investigación

Teniendo en cuenta el método esencial de la investigación, los resultados obtenidos del análisis e interpretación de los datos recogidos de la investigación, fueron contrastados con cada una de las hipótesis específicas para determinar en qué porcentaje se cumplieron, luego estos resultados se contrastaron con la hipótesis general para determinar si se cumplían o no.

CAPÍTULO IV

RESULTADOS

4.1 PROCESAMIENTO DE DATOS

Tabla N° 1

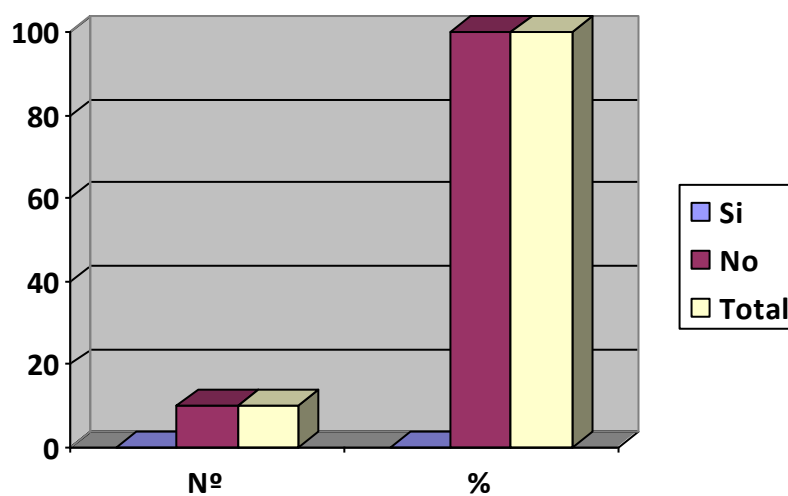
Existencia de estudios de impacto ambiental

¿Se tiene estudios de impacto ambiental en la provincia?	Nº	%
Si	00	00
No	10	100
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 1

Existencia de estudios de impacto ambiental



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indican que no existen estudios de impacto ambiental en la provincia.

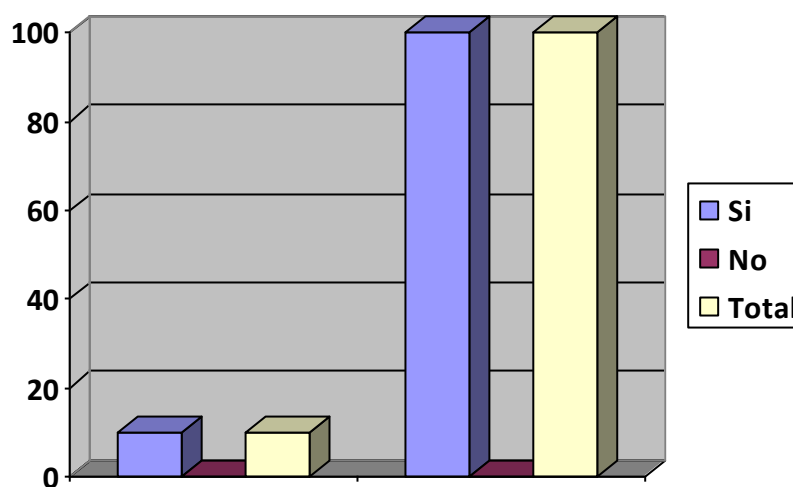
Uno de los grandes problemas que tienen los gobiernos locales y provinciales, en este caso el gobierno provincial de la Provincia de Barranca, es que para efectivizar las leyes y reglamentos sobre Gestión Ambiental, no realizan estudios de impactos ambientales dentro de sus territorios, y ello genera que no sepan cómo aplicar las leyes que se han implementado para la lucha contra la contaminación ambiental, no solo en las ciudades, sino en forma general, a pesar de ser su función.

Tabla N° 2
Existencia de proyectos de gestión ambiental

¿Existen proyectos de Gestión ambiental en la provincia?	Nº	%
Si	10	100
No	00	00
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 2
Existencia de proyectos de gestión ambiental



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indican que en el gobierno provincial, si existen proyectos de gestión ambiental.

Al ser una de sus funciones la Gestión Ambiental, en los gobiernos locales y provinciales se elaboran proyectos sobre el tema, el problema radica, como dicen los encuestados, que no se aplican, porque no se destinan recursos para ponerlos en práctica y terminan las gestiones sin hacer nada en lo que se refiere a la contaminación ambiental. Los gobiernos locales, dan mayor prioridad a las obras de ampliación de calles, de ornato de la ciudad, pero ni siquiera dentro de ellas se considera los enfoques del mejoramiento de la calidad ambiental urbana, porque actúa en forma descoordinada, cada área realiza sus proyectos de acuerdo a sus funciones, pero no incluyen como eje transversal el cuidado y conservación del ambiente, como lo mandan las leyes ambientales nacionales.

Tabla N° 3

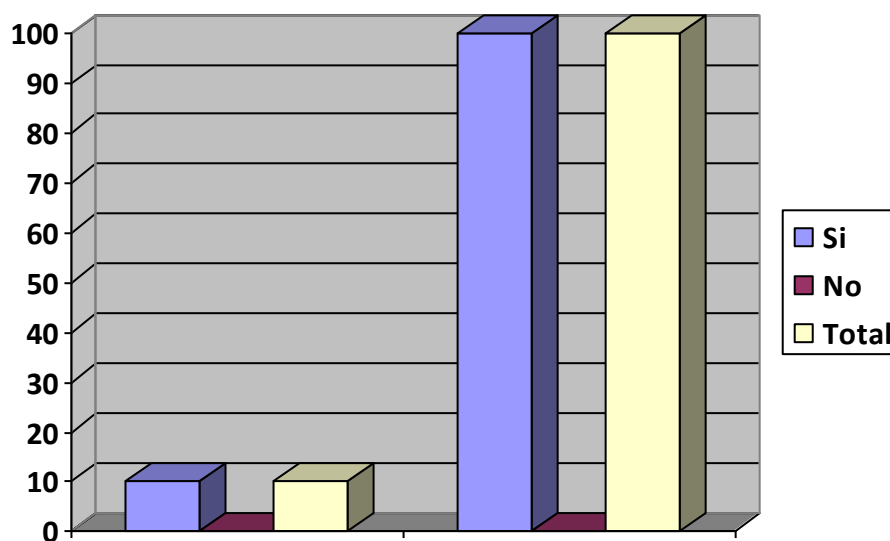
Existencia de planes de mejora de la calidad ambiental

¿La municipalidad tiene planes para mejorar la calidad del ambiente?	Nº	%
Si	10	100
No	00	00
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 3

Existencia de planes de mejora de la calidad ambiental



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indica que si existen planes de mejora de calidad ambiental urbana y rural.

De acuerdo a la versión complementaria de los entrevistados, con los planes sucede lo mismo que con los proyectos, incluso se tiene a la mayoría de ellos aprobados, pero no se le destinan fondos para ponerlos en práctica, o no se gestionan ante las autoridades superiores para que al menos ellas las pongan en práctica.

Tabla N° 4

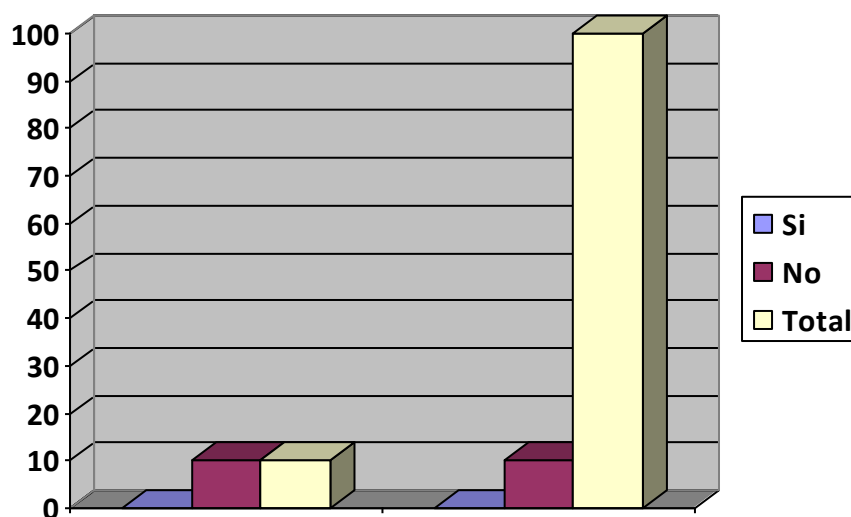
Aplicación de sanciones a quienes contaminan el ambiente

¿Se aplica sanciones a quienes contaminan el ambiente?	Nº	%
Si	00	00
No	10	10
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 4

Aplicación de sanciones a quienes contaminan el ambiente



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indica que no se aplican sanciones a quienes contaminan el ambiente.

A través del recorrido por los diferentes distritos de la provincia, se ha podido apreciar letreros que indican a la población que se impondrá multas a quienes arrojes desechos en determinados lugares considerados como focos centrales de desechos domésticos, pero en realidad solo son para tratar de persuadir a la población de que no arroje sus desperdicios en ese lugar, el problema radica en que nadie les hace caso, debido especialmente a que a nadie se ha multado por este hecho. De igual manera, dentro de las leyes ambientales se consideran sanciones pecuniarias para las empresas que contaminen el ambiente, pero al no existir estudios de impacto ambiental, no se pueden aplicar las sanciones, porque no existen las pruebas de que eso suceda.

De acuerdo a estos datos preliminares, se puede deducir que al existir proyectos y planes de conservación y preservación del ambiente urbano aprobado en el gobierno provincial, el problema radica en que no son puestos en práctica, es decir, no se aplican y de esa manera, en la teoría existe la Gestión Ambiental, pero en la práctica no se realiza. Esto es un problema que se observa no solo en la provincia de Barranca, sino en todo el territorio nacional.

Tabla N° 5

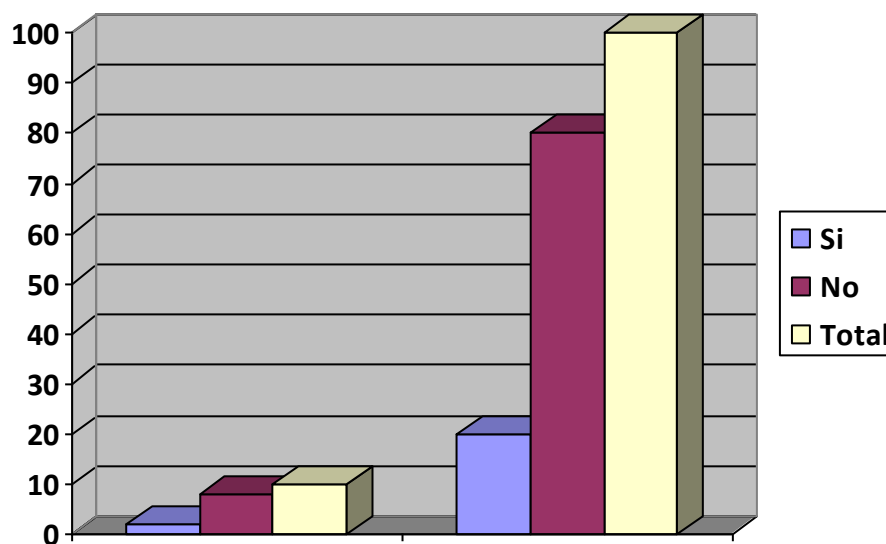
Estimulación a la población para el cuidado del ambiente

¿Se estimula a los pobladores que colaboren con la mejora del ambiente?	Nº	%
Si	02	20
No	08	80
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 5

Estimulación a la población para el cuidado del ambiente



Análisis e interpretación

El 80% de los encuestados indica que no se estimula a la población para que colabore con la mejora del ambiente, el 20% dice que sí.

De acuerdo al diagnóstico realizado en la provincia, no existen campañas de ninguna clase por parte del gobierno provincial orientadas hacia la población para que colaboren con el cuidado del ambiente, ni siquiera se menciona en ninguna de las actividades realizadas por el Concejo.

Se debe tener en cuenta que una de las orientaciones básicas para poder cuidar y mejorar la calidad del ambiente, es la participación plena de la población, porque todos, absolutamente todos, tienen la obligación de cuidar y preservar el ambiente en el cual se vive, para mantenerlo igual o mejorarlo, en beneficio de las futuras generaciones.

Tabla N° 6

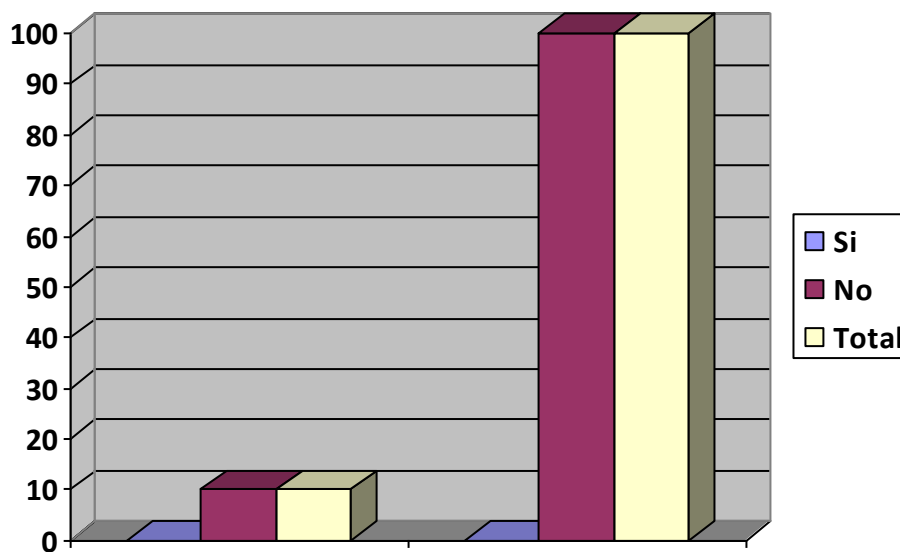
Motivación poblacional para la mejora de la calidad del ambiente urbano.

¿Se motiva a la población a mejorar la calidad del ambiente urbano?	Nº	%
Si	00	00
No	10	100
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 6

Motivación poblacional para la mejora de la calidad del ambiente urbano.



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indica que no se motiva a la población a mejorar la calidad del ambiente urbano.

Hoy en día, la población aquejada por los problemas de subsistencia económica familiar, se preocupa poco o nada por los problemas del ambiente, consideran que no es de su responsabilidad, que ella es responsabilidad del gobierno municipal, que cobra para brindar esos servicios a la población, y nadie se preocupa en mejorar la calidad del ambiente en la zona o lugar que se vive. Al igual que la orientación de las grandes empresas mundiales, que consideran que ese es problema que tiene que solucionar el Estado en el cual actúan, los pobladores tienen esa misma orientación.

Tabla N° 7

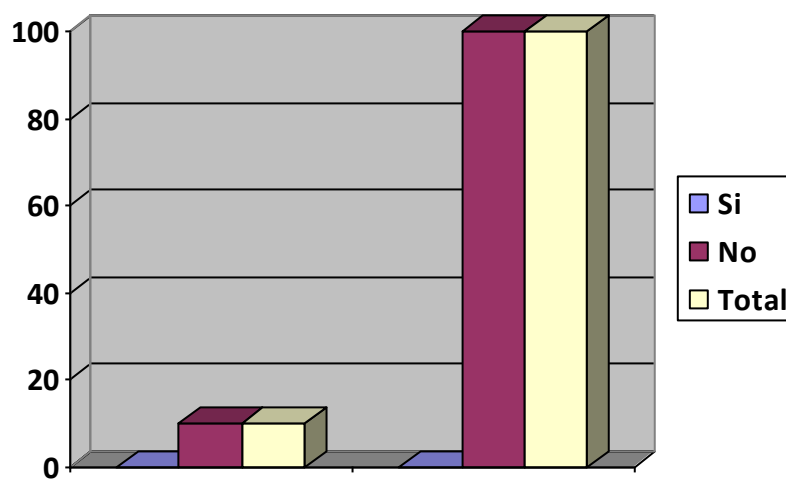
Existencia de campañas de sensibilización poblacional

¿Se realizan campañas de sensibilización a la población?	Nº	%
Si	00	00
No	10	100
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 7

Existencia de campañas de sensibilización poblacional



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indica que no se realizan campañas de sensibilización en la población.

Se debe tener en cuenta que las campañas de sensibilización están orientadas a que la población se dé cuenta del problema y decida participar en la solución del mismo. Este tipo de actividades deben ser realizadas por las autoridades o por los organismos encargados por parte del Estado de la conservación y preservación del medio ambiente, cumpliendo de esa manera con los acuerdos internacionales surgidos en los diferentes eventos de conservación y preservación del ambiente mundial, pero en la Provincia de Barranca, las autoridades municipales no cumplen con esta orientación, quizás se hallen dentro de sus planes teóricos, pero en la práctica no se realiza ninguna acción de sensibilización poblacional para el cuidado y la preservación del ambiente urbano.

Tabla N° 8

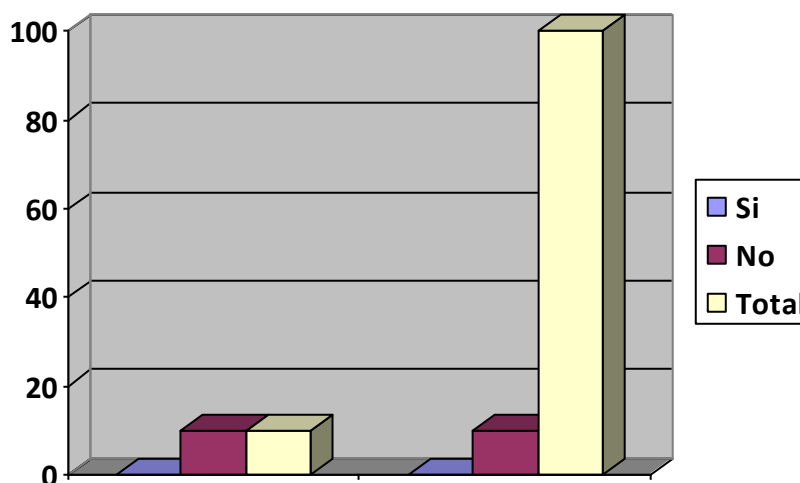
Realización de actividades de concientización poblacional.

¿Se realizan actividades de concientización a la población?	Nº	%
Si	00	00
No	10	10
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 8

Realización de actividades de concientización poblacional.



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indican que no se realizan actividades de concientización poblacional para el cuidado y conservación del ambiente. Al igual que en el caso de la sensibilización no existen actividades de concientización poblacional.

Tabla N° 9

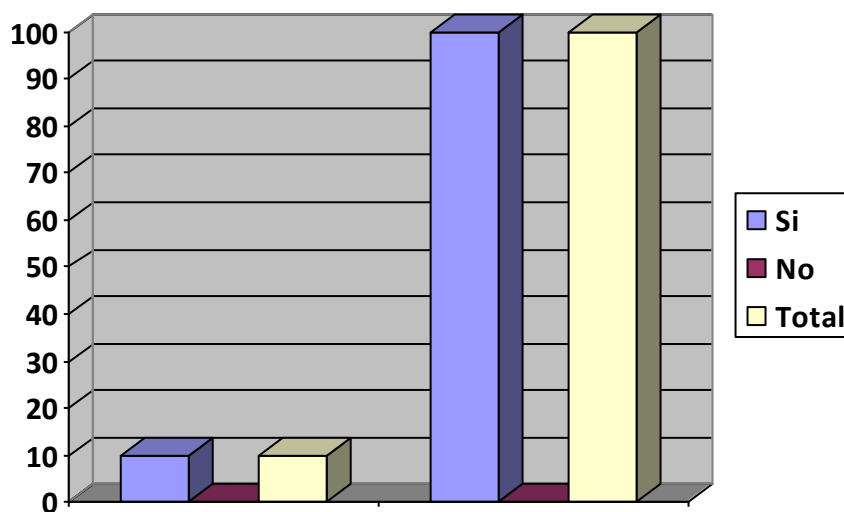
Existencia de plan integral de implementación de desagüe para toda la población

¿Existe un plan integral de implementación de desagües a toda la población urbana?	Nº	%
Si	10	100
No	00	00
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 9

Existencia de plan integral de implementación de desagüe para toda la población



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indican que existe un plan integral de implementación de desagüe para toda la población urbana.

El diagnóstico ambiental de la provincia indica que no toda la población urbana tiene implementado los desagües, y que en algunos lugares no existe ni siquiera la iniciativa de las autoridades municipales por implementarla, a pesar de las demandas y las exigencias poblacionales de contar con este servicio básico. Si existe el plan integral de la implementación, debería conocerse cuales son los factores que impiden que se ponga en práctica para que de esa manera sirva como uno de los ejes de la preservación y conservación de la calidad del ambiente dentro de la provincia. La mayoría de los funcionarios encuestados indican que es por la falta de presupuesto.

Tabla N° 10

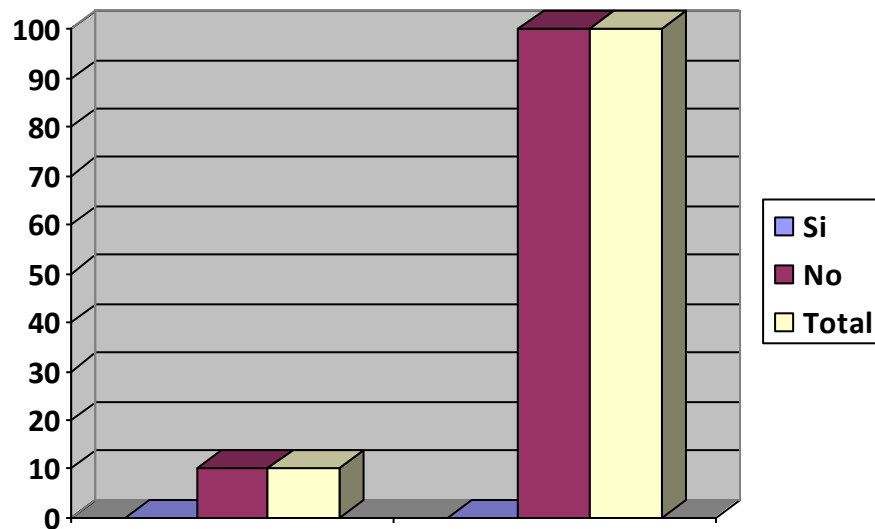
Sanciones para los que arrojan aguas servidas a las calles

¿Se sanciona a los pobladores e industrias que arrojan aguas servidas en las calles?	Nº	%
Si	00	00
No	10	100
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 10

Sanciones para los que arrojan aguas servidas a las calles



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indica que no existen sanciones para los que arrojan aguas servidas a las calles.

Esta es una problemática complicada, porque mal la autoridad puede aplicar sanciones, sino cumple con la exigencia, que además es su responsabilidad de implementar el servicio de desagüe dentro de todo el radio urbano de la provincia. Debido a que es su propia responsabilidad solucionar el problema, y es su función determinada por las orientaciones de institución estatal al servicio de la población, se ve imposibilitado de poder aplicar sanciones para las personas que realizan esta actividad, y esto se torna en cuello de botella que no tiene solución de ninguna clase, pero si las consecuencias del deterioro del ambiente urbano.

Tabla N° 11

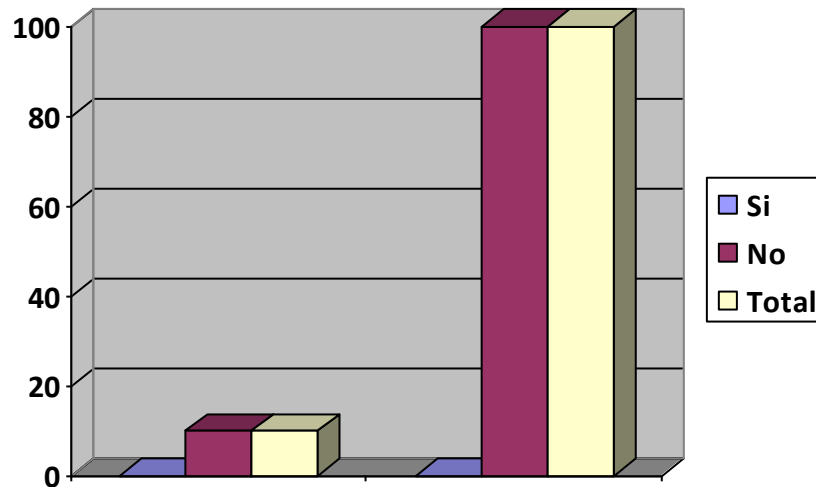
Exigencia a las empresas industriales y mineras el tratamiento de relaves.

¿Se exige a las empresas industriales y mineras el tratamiento de los relaves?	Nº	%
Si	00	00
No	10	100
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 11

Exigencia a las empresas industriales y mineras el tratamiento de relaves.



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indica que no se exige a las empresas industriales y mineras el tratamiento de los relaves.

Los funcionarios, en dialogo complementario indican que esas acciones le corresponde a los ministerios de Energías y Minas y Del Ambiente, y que ellos se hallan limitados en esas orientaciones.

Tabla N° 12

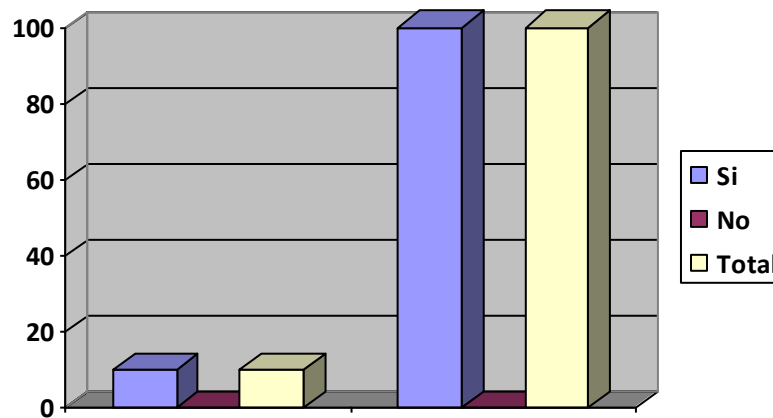
Existencia de contaminación ambiental por efluentes sólidos

¿Existe contaminación ambiental por efluentes sólidos?	Nº	%
Si	10	100
No	00	00
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 12

Existencia de contaminación ambiental por efluentes sólidos



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indican que si existe contaminación ambiental por efluentes sólidos.

Esta aseveración se basa en que las empresas industriales que se hallan dentro de la provincia, trabajan con materia prima que de todas maneras tienen residuos sólidos, es el caso de las pesqueras de Puerto Supe, de la fábrica de azúcar de Paramonga y las empresas de cerámica que existen en las periferias de la ciudad de Barranca. Todas ellas por las mismas actividades industriales que realizan, emiten efluentes sólidos en el aire y suelo de los distritos de la provincia.

Tabla N° 13

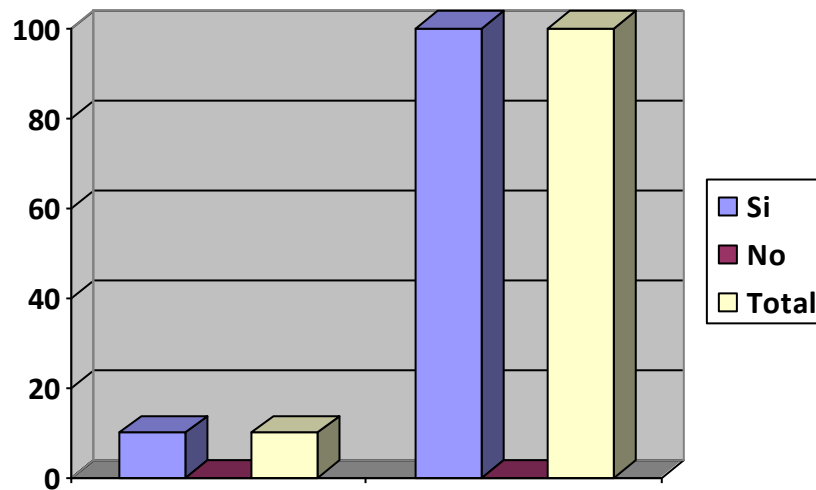
Existencia de contaminación ambiental por efluentes líquidos

¿Existe contaminación ambiental por efluentes líquidos?	Nº	%
Si	10	100
No	00	00
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 13

Existencia de contaminación ambiental por efluentes líquidos



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indican que si existe contaminación ambiental por efluentes líquidos.

Esta contaminación se realiza desde dos ámbitos, primero desde el industrial por parte de las pesqueras de Puerto Supe y de Paramonga, y por parte de la población que no tiene servicio de desagüe, por el arrojo de las aguas servidas en las calles, esto significa que la existencia de contaminación por relaves y por aguas servidas es latente en la provincia.

En ambos casos la inaplicancia de la Gestión Ambiental se da porque en primer lugar se dice que con respecto a las industrias es responsabilidad del Ministerio de Energía y Minas y del Ambiente, y en segundo lugar, porque la población al no tener el servicio de desagüe, ni alguno que lo supla, no tiene otro lugar donde arrojar las aguas servidas que no sea la calle.

Tabla N° 14

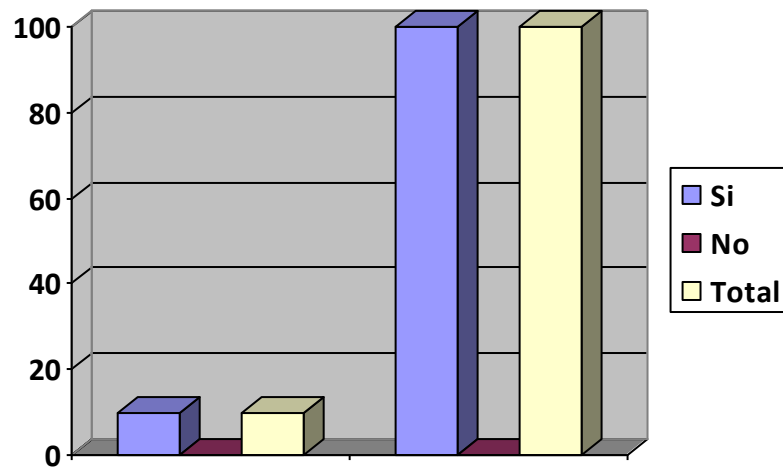
Existencia de contaminación ambiental por efluentes gaseosos

¿Existe contaminación ambiental por efluentes gaseosos?	Nº	%
Si	10	100
No	00	00
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 14

Existencia de contaminación ambiental por efluentes gaseosos



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indica que existe contaminación ambiental por efluentes gaseosos.

La contaminación por efluentes gaseosos se da por las mismas empresas antes mencionadas, y por el crecimiento del parque automotor dentro del perímetro urbano de todos los distritos de la provincia, la misma que no tiene una regulación por parte de las autoridades provinciales y distritales. El exceso de mototaxis y de taxis es notorio en todos y cada uno de los distritos, sin excepción.

Tabla N° 15

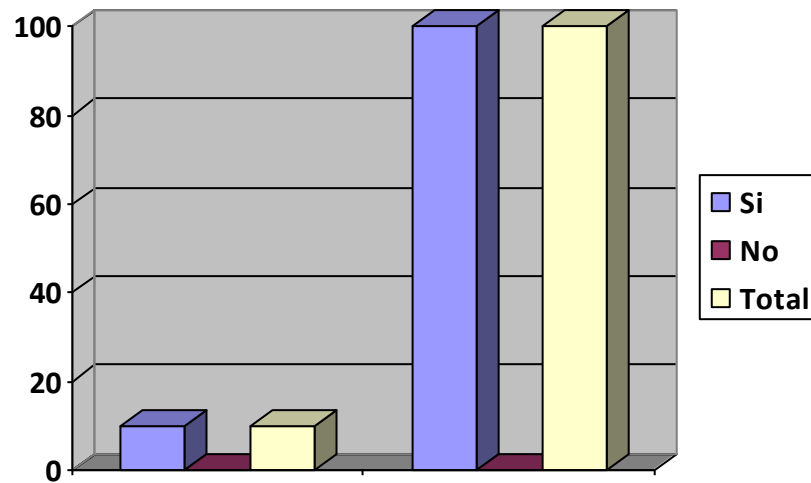
Existencia de quema de residuos en plantaciones agrarias

¿Existe quema de residuos en las plantaciones agrarias?	Nº	%
Si	10	100
No	00	00
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 15

Existencia de quema de residuos en plantaciones agrarias



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indican que existe la quema de residuos en las plantaciones agrarias.

La quema de residuos de plantaciones agrarias crea contaminación combinada, por una parte tiene efluentes sólidos, por otra parte efluentes gaseosos y finalmente crea contaminación visual, que son un peligro en el caso que las quemaduras de los residuos sean a las orillas de las carreteras.

En la provincia de Barranca, y en todos sus distritos ejerce influencia la Industria azucarera Paramonga, y antes de levantar la materia prima para el proceso industrial, realiza la quema de las plantaciones de la caña de azúcar, la cual contamina en forma constante el ambiente no solo urbano, sino incluso el rural, adicionalmente dicha industria, realiza la quema de los residuos que quedan dentro de las plantaciones para reutilizar la siembra de los cañones de la caña o para limpiar los terrenos para la nueva siembra, todo esto aumenta la contaminación ambiental en toda la provincia.

Esto es una práctica que la viene realizando la empresa desde el inicio de su funcionamiento, pero al no existir estudios de Impacto Ambiental por parte de las autoridades, no se conoce si en realidad esta empresa cumple con los estándares mínimos determinados por la Organización Mundial de la Salud, y en consecuencia no se le pueden aplicar sanciones de ninguna clase.

Las personas encuestadas y complementariamente entrevistadas indican que a las autoridades provinciales y distritales no les interesa el problema, y que se escudan dentro de la orientación que eso le corresponde a las autoridades centrales, específicamente al Ministerio de Agricultura.

Esto indica, la no solo inaplicabilidad de la Gestión Ambiental, sino también la desidia por un problema, que siendo complejo, debe ser afrontado no solo por las autoridades centrales, sino por las autoridades regionales, provinciales y locales, como es el caso de Cajamarca, en donde se ha detenido el proyecto Conga por la decisión de sus autoridades regionales, provinciales y regionales, con el apoyo de la población, porque se realiza gestión ambiental, algo que no se observa en las autoridades de la provincia de Barranca, y se nota que ni siquiera tienen interés en el tema, a pesar de que se tienen proyectos y planes para la preservación y conservación del ambiente urbano y rural de la provincia.

Tabla N° 16

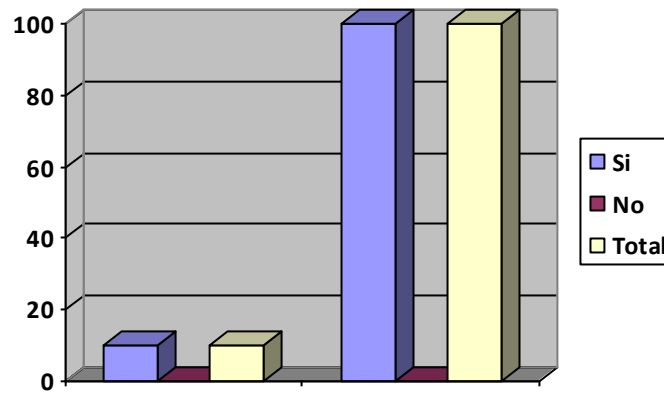
Regulación del parque automotriz para evitar la contaminación del aire.

¿Se ha regulado el parque automotriz para evitar la contaminación de aire?	Nº	%
Si	10	100
No	00	00
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 16

Regulación del parque automotriz para evitar la contaminación del aire.



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indica que si se ha regulado el parque automotriz para evitar la contaminación del aire.

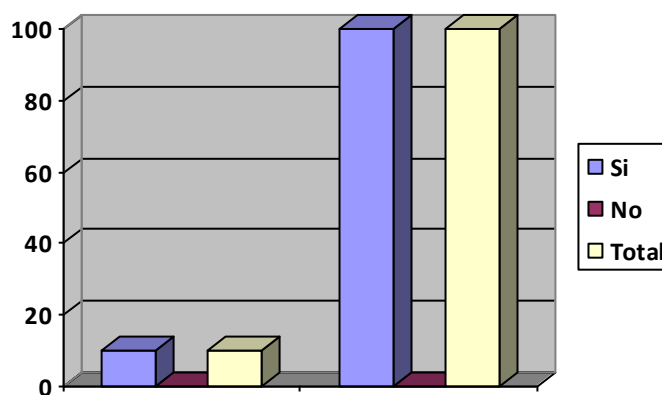
Existe una ordenanza municipal en la actualidad que indica que se han cerrado los permisos para parque automotriz de servicio local en todos y cada uno de los distritos de la provincia, y que esta regirá hasta la nueva administración, esto debido al incremento desmedido de vehículos de transporte público, especialmente taxis y mototaxis dentro de la provincia, que generan una contaminación ambiental que diariamente aumenta. En este caso podemos decir, que dentro de esta decisión se halla impresa no solo la proliferación de los servicios automotrices públicos locales, sino también una gestión ambiental, pero que no es consenso de la orientación transversal que debe tener en la gestión municipal la gestión ambiental, sino como producto del incremento del tránsito.

Tabla N° 17
Existencia de política de arborización para reducir la contaminación del aire

¿Se tiene una política de arborización para reducir la contaminación del aire?	Nº	%
Si	10	100
No	00	00
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 17
Existencia de política de arborización para reducir la contaminación del aire



Análisis e interpretación

El 100% indica que si existe una política de arborización para reducir la contaminación del aire.

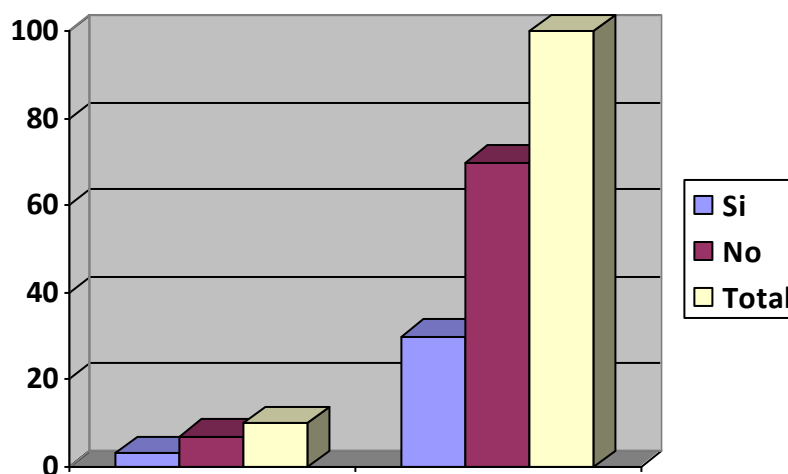
Los funcionarios de Desarrollo Humano de la Municipalidad Provincial, indican esa existencia, al igual que la existencia de proyectos y planes ambientales, pero en todos los distritos de la provincia, no se ve el sembrado de árboles dentro de los perímetros urbanos para de esa manera limpiar del dióxido de carbono que es expulsado por el parque automotor, esto indica claramente que existiendo la política, esta no se pone en práctica por las autoridades municipales, y en eso radica el problema de la lucha contra la contaminación urbana que se aprecia en las principales ciudades de los distritos de la provincia.

Tabla N° 18
Eficiencia en el recojo de residuos del hogar en la
provincia

¿El recojo de los residuos del hogar se realiza en forma eficiente en todos los distritos de la provincia?	Nº	%
Si	03	30
No	07	70
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 18
Eficiencia en el recojo de residuos del hogar en la
provincia



Análisis e interpretación

El 70% de los encuetados indican que no existe eficiencia en el recojo de los residuos del hogar en todos los distritos de la provincia. El 30% indica que sí.

El problema de la baja policía en los distritos de Barranca, es que si bien existe, no llega a algunos de los nuevos centros poblados que se han formado por el crecimiento poblacional, eso hace que en algunos lugares se formen focos infecciosos, ya que los pobladores, al no poder tener dentro de sus hogares los residuos del hogar, optan por arrojarlos a un lugar baldío o en una determinada esquina de una calle, hasta que el servicio público de recojo llegue, que en algunos casos se hace dos o tres veces a la semana, porque la municipalidad no cuenta con la movilidad suficiente para cubrir todas las demandas de recojo de residuos de la población. Lo mismo se puede decir, para la limpieza de las calles, las municipalidades no tienen el suficiente personal.

Tabla N° 19

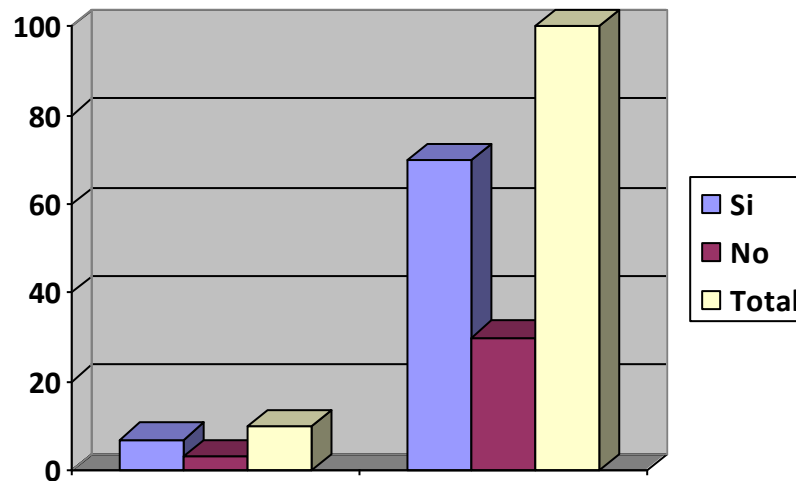
Existencia de personal permanente de limpieza pública en todos los centros urbanos.

¿Se tiene un personal permanente para la limpieza de las calles en todos los perímetros urbanos de los diferentes distritos?	Nº	%
Si	07	70
No	03	30
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 19

Existencia de personal permanente de limpieza pública en todos los centros urbanos.



Análisis e interpretación

El 70% de los entrevistados indican que si se tiene personal permanente para la limpieza de las calles en todos los distritos, el 30% indica que no.

Durante el diagnóstico realizado se ha podido constatar que en realidad existe personal para la limpieza de las calles, pero ese personal solo se dedica a la limpieza de las calles del perímetro central de las principales ciudades del distrito, en el denominado cordón de la ciudad, no se tiene personal que realice esta labor.

Teniendo en cuenta que la población no es sensibilizada ni concientizada para el cuidado del ornato público de la ciudad, esa falta de personal va a generar que las calles del denominado cordón de la ciudad estén sucias.

Tabla N° 20

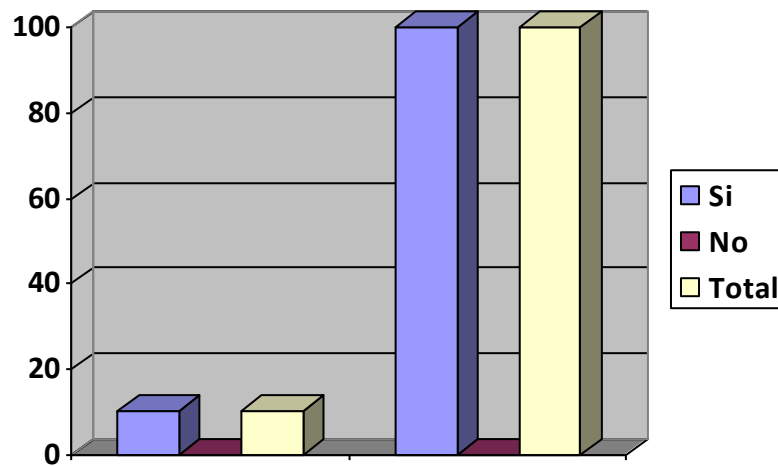
Existencia de planificación estratégica de parques y jardines

¿Existe una planificación estratégica de parques y jardines para que sean pulmones de la ciudad?	Nº	%
Si	10	100
No	00	00
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 20

Existencia de planificación estratégica de parques y jardines



Análisis e interpretación

El 100% de los entrevistados indica que si existe una estrategia de parques y jardines para que sean pulmones de la ciudad.

Ante esta manifestación realizada por las autoridades responsables, no se explica porque hace más de 10 años, no hay una ampliación o remodelación de los parques y jardines en las ciudades del distrito, incluso, en algunos de ellos se han eliminado la arborización, como en la plaza central del distrito de Barranca, para crear parques de recreación y plazas públicas carentes de vegetación, teniendo en cuenta que los parques y jardines se consideran dentro de los lugares públicos específicos como la plaza de armas para que sean pulmones de la ciudad. En el catastro de los distritos se observa esa disposición, pero no se construyen o no se mejoran los únicos lugares existentes desde hace una década.

Tabla N° 21

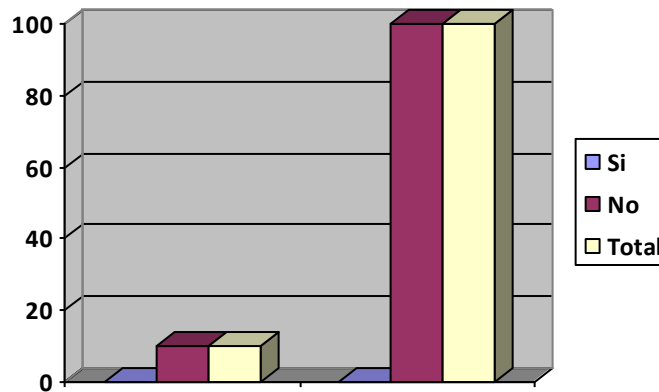
Creación de áreas verdes de acuerdo a las indicaciones de la OMS

¿Se está realizando la creación de áreas verdes en los centros urbanos de acuerdo las indicaciones de la OMS?	Nº	%
Si	00	00
No	10	100
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 21

Creación de áreas verdes de acuerdo a las indicaciones de la OMS



Análisis e interpretación

El 100% de los encuestados indica que no se está realizando la creación de áreas verdes en los centros urbanos de la provincia de Barranca de acuerdo a las indicaciones de la OMS.

La respuesta dada por los entrevistados muestra claramente que a pesar de existir una planificación estratégica de parques y jardines, esta no se pone en práctica por parte de las autoridades provinciales y locales.

De acuerdo a los entrevistados la inaplicancia de las políticas de Gestión Ambiental son claras, porque están dentro de la planificación general realizada por los alcaldes provinciales y distritales, pero parece que no existe voluntad política de ponerlas en práctica.

Tabla N° 22

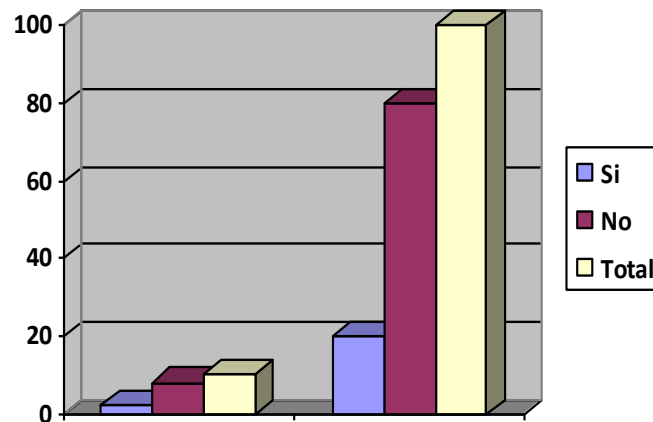
**Existencia de política de erradicación de focos infecciosos
en el medio urbano**

¿Se tiene una política de erradicación de focos infecciones en el medio urbano?	Nº	%
Si	02	20
No	08	80
Total	10	100

Fuente: encuesta realizada a los funcionarios responsables de la política ambiental de la Municipalidad Provincial de Barranca. 2015.

Gráfico N° 22

**Existencia de política de erradicación de focos infecciosos
en el medio urbano**



Análisis e interpretación

El 80% de los encuestados indica que no existe una política de erradicación de los focos infecciosos en el medio urbano. El 20% indica que sí.

En la provincia de Barranca, en los diferentes distritos, se ha podido observar la presencia de muchos focos infecciosos, sobre todo de residuos del hogar, tienen muchos años, y solo merman su contenido de basura cuando los empleados de baja policía de vez en cuando recogen esos montículos, pero no existe una orientación clara de eliminarlos, sino de que permanezcan como depósitos hasta que los servidores del recojo puedan levantarla.

4.2 CONTRASTACIÓN Y DE HIPÓTESIS

4.2.1 CONTRASTACIÓN CON LA HIPÓTESIS ESPECÍFICAS:

- **La inaplicancia de la política de gestión ambiental de suelos ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca**

Loa resultados indican que no existe una política de Gestión Ambiental de suelos, puesto que las autoridades distritales de la provincia, solo han dispuesto el recojo de los residuos del hogar de la manera común como se realiza, y la limpieza de las principales calles de las ciudades por personal complementario de limpieza, pero no hay orientación de eliminación de focos infecciosos que existen en todos los distritos de la provincia, no solo por el arrojo de los residuos del hogar en algunos lugares determinados, a los cuales los pobladores los han convertido en basureros, sino también por parte de los efluentes sólidos emanados por las empresas industriales pesqueras de Puerto Supe, y azucarera de Paramonga.

- **La inaplicancia de la política de gestión ambiental de aguas ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca.**

Para que exista una adecuada Política de gestión ambiental de aguas en el perímetro urbano, es necesario que todas las zonas y poblaciones cuenten con los servicios de desagüe, de lo contrario la población se ve obligada a verter las aguas servidas en las calles o en lugares baldíos, generándose focos de contaminación perenne,

En la municipalidad provincial de Barranca, existe la planificación estratégica para dotar de ese servicio a todas las poblaciones urbanas de la provincia, pero lamentablemente hasta el momento no se cumple a cabalidad, existiendo aún muchos lugares urbanos, y muchos lugares de la periferia de la ciudad que no cuentan con este servicio, generando la contaminación de los suelos por el arrojo de aguas servidas del hogar, y en casos extremos, por aguas servidas de las industrias que operan en los centros urbanos de la provincia.

- **La inaplicancia de la política de gestión ambiental de aires ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca.**

En lo que respecta a la Política ambiental de aires el problema de la Política de Gestión Ambiental por parte de las autoridades provinciales y locales en la provincia de Barranca, es más complicado, puesto que para ello es necesario un estudio de Impacto Ambiental, y las municipalidades de la provincia no

cuentan con esta herramienta fundamental, sobre la cual se basa cualquier política de aires, sobre todo para los efluentes sólidos y gaseosos de las plantas industriales. Solo en el campo del parque automotor se ha podido encontrar una disposición que no permite el aumento del mismo hasta el próximo gobierno, es decir, que se han cerrado las licencias de mototaxis y taxis urbanos para de esa manera evitar la congestión vehicular, pero que indirectamente favorece a la Gestión Ambiental de aires, en el caso del dióxido de carbono. Teniendo además como complemento que la gestión de aires se complementa con la arborización y la creación de parques y jardines como pulmones de la ciudad, esta no se da en ninguno de los distritos de la provincia.

4.2.2 CONTRASTACIÓN CON LA HIPÓTESIS GENERAL:

La Inaplicancia de la Política de Gestión ambiental Municipal influye en la contaminación del medio ambiente en la provincia de Barranca 2015.

De acuerdo al diagnóstico realizado en la provincia sobre contaminación ambiental existe contaminación por efluentes sólidos y gaseosos por parte de la industria pesquera de Puerto Supe, y la industria azucarera de Paramonga, de igual manera existen contaminación hídrica, en lo referente a los relaves de las mismas industrias mencionadas, que en algunos casos son arrojados al mar, y en otros casos cerca de las poblaciones generando mayor contaminación de los

suelos. Finalmente en lo que respecta a la contaminación de los suelos, este se produce por parte de efluentes sólidos industriales y por residuos del hogar en los que no existe el servicio de baja policía, o en los lugares urbanos donde el recojo de la basura no es diario, generando focos infecciosos en diferentes lugares de la provincia.

Por otro lado, los encuetados manifiestan que existen proyectos y palanes sobre conservación y preservación del ambiente urbano, pero que no se ponen en práctica porque las autoridades no destinan recursos para que sean ejecutados, lo cual indica claramente que es la inaplicancia de la Política Ambiental por parte de las autoridades ediles lo que genera la contaminación en los diferentes distritos de la provincia, ya que si no es completa por la no existencia de estudios de impacto ambiental, al menos se tienen proyectos y planes que de ser aplicados producirían la disminución de la contaminación del ambiente urbano en los diferentes distritos de la provincia.

CAPITULO V

DISCUSIÓN DE RESULTADOS

Teniendo en cuenta que las políticas de Estado deben integrar las políticas ambientales con las demás políticas públicas, y que la Política Nacional del Ambiente se elabora en concordancia con lo dispuesto en la Ley General del Ambiente y otras normas, tales como la Ley N° 27783, Ley de Bases de la Descentralización; Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales; Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, la Ley N° 26821, Ley Orgánica de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales; así como con los tratados internacionales suscritos por el país, se entiende que las atribuciones para el cuidado y preservación del ambiente urbano, es solo responsabilidad del Ministerio del Ambiente, sino que por delegación de funciones, le corresponde tener políticas de Gestión Ambiental, a los gobiernos regionales, provinciales y locales. Es decir es una responsabilidad compartida en conjunto por todas las instituciones del Estado que tienen autoridad en el territorio nacional, e incluso, en coordinación con otros organismos y ministerios que tienen relación directa o indirecta con la contaminación ambiental, no solamente urbana sino en general.

La Política de Gestión Ambiental Nacional es clara al señalar que existe una importante capacidad y gran potencial para el desarrollo de la agricultura, agroindustria, pesquería, acuicultura, industrias hidrocarburíferas y minero-metalúrgicas, turismo, producción de biocombustibles y energías alternativas; además de otras actividades económicas importantes. Sin embargo, a pesar de la dotación de recursos que dispone el país y los diversos esfuerzos

desarrollados para su aprovechamiento sostenible en los últimos años, el deterioro de los recursos naturales, la pérdida de diversidad biológica y la afectación de la calidad ambiental constituyen una importante preocupación.

Y se sabe que la preocupación por la contaminación ambiental, es mundial, lo evidencian los diferentes encuentros que han tenido los países del mundo, para tratar de hallarle una solución viable a la contaminación ambiental que amenaza, no solo con acabar los recursos de la tierra, sino incluso con la existencia total del planeta.

Uno de los ejes básicos de la Política de Gestión ambiental Nacional, indica que la calidad ambiental ha sido afectada por el desarrollo de actividades extractivas, productivas y de servicios sin medidas adecuadas de manejo ambiental, que se reflejan en la calidad del agua del aire y del suelo.

Sostiene además que el deterioro de la calidad del agua es uno de los problemas más graves del país. Entre sus principales causas están los vertimientos industriales y domésticos sin tratamiento

La contaminación del aire también presenta retos importantes, sobre todo en los lugares con alta concentración del parque automotor e industrias fuertemente impactantes

Otros problemas relevantes, son el inadecuado manejo de los residuos peligrosos industriales y urbanos y la existencia de un gran número de pasivos ambientales

Todos los aspectos mencionados en la Política Nacional de Gestión Ambiental, se dan dentro de la provincia de Barranca, ya que dentro de sus distritos alberga dentro de los centros urbanos importantes industrias, que si bien, son el sostén económico de la provincia, generan alta contaminación, la misma que no tiene una orientación local de cuidado y preservación del ambiente, sobre todo el urbano.

La Política de Gestión Ambiental Nacional, considera este aspecto cuando asegura que el acelerado y desorganizado crecimiento urbano se manifiesta en severos problemas ambientales donde vive el 76% de la población peruana.

El principio de la Política de Gestión Ambiental que delega funciones a los gobiernos regionales, provinciales y locales en lo que respecta al cuidado y preservación del ambiente esta enunciado en el principio de transversalidad, el cual dice que el carácter transectorial de la gestión ambiental implica que la actuación de las autoridades públicas con competencias ambientales debe ser coordinada y articulada a nivel nacional, sectorial, regional y local, con el objetivo de asegurar el desarrollo de acciones integradas, armónicas y sinérgicas, para optimizar sus resultados

De acuerdo al artículo 9º de la Ley N° 28611, Ley General del Ambiente, el objetivo de la Política Nacional del Ambiente es mejorar la calidad de vida de las personas, garantizando la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo; y el desarrollo sostenible del país, mediante la prevención, protección y recuperación del ambiente y sus componentes, la conservación y el aprovechamiento sostenible de

los recursos naturales, de una manera responsable y congruente con el respeto de los derechos fundamentales de las personas.

Esto se complementa con el objetivo de asegurar una calidad ambiental adecuada para la salud y el desarrollo integral de las personas, previniendo la afectación de ecosistemas, recuperando ambientes degradados y promoviendo una gestión integrada de los riesgos ambientales, así como una producción limpia y eficiente

Y se determina que se debe consolidar la gobernanza ambiental y el Sistema Nacional de Gestión Ambiental a nivel nacional, regional y local, bajo la rectoría del Ministerio del Ambiente, articulando e integrando las acciones transectoriales en materia ambiental.

Esto significa que las autoridades provinciales y locales, dentro de sus funciones específicas tienen que realizar el cuidado, preservación y conservación del medio ambiente, y por lo tanto deben tener una Política de Gestión Ambiental provincial y local que coordine con la Política de Gestión Ambiental nacional, para que sea aplicada dentro de sus jurisdicciones.

En el caso de la Provincia de Barranca, de acuerdo a la investigación, se ha podido determinar que si bien no existe un estudio de impacto ambiental, que es la base para la elaboración de una Política y Gestión Ambiental, existen proyectos y planes de Cuidado y Preservación del ambiente, tanto a nivel provincial como a nivel de cada uno de los distritos, pero los mismos no son puestos en práctica aludiendo a razones económicas, pero que en realidad es porque las autoridades municipales y la autoridad provincial le prestan poca atención al problema ambiental, y el ambiente, sobre todo urbano de la provincia, se degrada en forma

constante, no solamente por los efluentes de las industrias que operan en los diferentes distritos, sino por los residuos del hogar y las aguas servidas poblacionales, así como por el inadecuado e ineficiente servicio de recojo de basura y de limpieza de las calles de los centros urbanos.

CONCLUSIONES

- 1.** El medio ambiente de la provincia de Barranca, se deteriora en forma continua por la inaplicancia de las políticas de Gestión Ambiental por parte de la autoridad provincial y por las autoridades locales, ya que a pesar de no tener un estudio de Impacto Ambiental, se cuenta con proyectos y planes en Gestión de Ambiente que no son puestos en práctica aduciendo falta de presupuesto.
- 2.** Existe inaplicancia en lo que respecta a la Política de Gestión de suelos, en los casos de la erradicación de los focos infecciosos, de control de los efluentes sólidos por parte de las industrias, en la implementación de desagüe a toda la población urbana para evitar el arrojo de aguas servidas a las calles, en el barrido de las calles de toda la población urbana y en la inadecuada forma como se recoge los residuos del hogar.
- 3.** Existe inaplicancia de Política de Gestión de Aguas, porque existiendo resoluciones municipales de sanciones a quienes viertan relaves y aguas servidas en las calles de los centros poblados, las industrias y la misma población lo hacen sin que los gobiernos locales y la autoridad provincial aplique ningún tipo de sanción, ni a las industrias ni a los pobladores.
- 4.** En ningún distrito de la provincia, ni en la municipalidad provincial, existe estudio de impacto ambiental indispensable para poder elaborar una Política Ambiental de aire, pero alternativamente se puede aplicar decretos municipales para evitar la quema de residuos sólidos, o para reducir el parque

automotor, que son los principales contaminantes gaseosos dentro de la provincia. Estos se han dado, pero solo se ha aplicado la de no admitir mayor parque automotor hasta la próxima Gestión, en lo demás no se aplica ninguna de las orientaciones de los mencionados decretos, planes y proyectos sobre contaminación ambiental.

RECOMENDACIONES

1. Existiendo planes y proyectos sobre aspectos ambientales, estos deberían ser aplicados para la reducción de la contaminación del ambiente urbano en la provincia, y además se debería de realizar un estudio de Impacto Ambiental en toda la Provincia para elaborar una adecuada Política de Gestión Ambiental a nivel provincial.
2. La gestión ambiental de suelos, si bien se aplica, tiene deficiencias que con voluntad política se puede solucionar o al menos mejorar. Se debe implementar un eficiente recojo de los residuos del hogar en todos los centros poblados de la provincia, la limpieza de las calles en forma permanente y la implementación del servicio de desagüe, con ello se eliminarían los focos infecciosos generados por el amontonamiento de basura y el arrojo de las aguas servidas del hogar a las calles de la provincia.
3. Para la política de Gestión de Aguas, se debe obligar a las empresas industriales, que antes de verterlas al mar o a lugares aledaños a los centros poblados, deben ser tratadas, de esa manera se reduce el impacto al ambiente, sea este urbano o rural.
4. En el caso de la política de la gestión de aire, si bien es un acierto la limitación del crecimiento del parque automotriz por el lapso de 4 años, este debería ser complementado por la arborización de las calles de las principales ciudades del distrito, la creación de parques y jardines, y un estudio de

impacto ambiental de efluentes sólidos y gaseosos emitidos por las plantas industriales que operan en la provincia.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Briceño, M., "El daño ecológico. Presupuestos para su definición", artículo presentado en el V Congreso de Derecho Ambiental Español, marzo de 2004, celebrado en Pamplona.
2. Bustamante Alsina, Jorge, Responsabilidad civil por daño ambiental, L.L, 1994-C-1056.
3. Cafferatta, Néstor, Prueba y nexo de causalidad en el Daño Ambiental, en obra colectiva, Volumen 3, "Meio Ambiente e Acesso à Justiça", Homenagem a Vladimir PASSOS DE FREITAS, 11º Congreso Internacional de Direito Ambiental, 27 de Maio a 1º de Junho de 2007, Sao Paulo, Brasil, Instituto O Direito e o Planeta Verde, Imprensa Oficial do estado de Sao Paulo.
4. Cafferatta, Néstor, Molestias intolerables derivadas de la vecindad por la instalación de una torre y antena de celulares, publicado en: LA LEY 03/04/2008.
5. Capelluto, Marcelo y Lacovelli, Maria Victoria, Responsabilidad Civil por Daño Ambiental, accesible en la siguiente dirección electrónica:
<http://www.estrucplan.com.ar/articulos/verarticulo.asp?IDArticulo=1203>
6. González, Rafael, "Recomendaciones para la caracterización del daño ambiental" en Temas de Derecho Ambiental, Editorial Investigaciones Jurídicas S.A., 2001, Costa Rica.
7. CJordano Fraga, Jesús, La responsabilidad por daños en el derecho de la Unión Europea: análisis de la directiva 2004/35, de 21 de abril, sobre responsabilidad Medioambiental, en Medio Ambiente y Derecho, revista electrónica de Derecho Ambiental, número 12-13 diciembre 2005,
8. <http://www.cica.es/aliens/gimadus/>

9. <http://pepascientificas.blogspot.com/2012/01/traves-del-porta-de-noticias-barranca.html>
10. <http://www.munibarranca.gob.pe/web/aislados/DesarrolloEconomico/PlanDesarrolloRural/PlanRural/11.ParteV.pdf>
11. http://www.peru.gob.pe/docs/PLANES/12116/PLAN_12116_Propuesta_de_Zonificacion_Ecologica_Economica_de_la_Provincia_de_Barranca_2011.pdf
12. http://www.peru.gob.pe/docs/PLANES/12116/PLAN_12116_Memoria_de_Gesti%C3%B3n_2010_2011.pdf
13. <http://www.munibarranca.gob.pe/normas/normas/2012OM0019.pdf>
14. <http://www.diariolaprimeraperu.com/online/limaprovincias/noticia.php?IDnoticia=1366>
15. <http://www.larepublica.pe/15-08-2012/gobierno-adoptara-medidas-para-frenar-contaminacion-ambiental-en-paramonga>
16. http://bvpad.indeci.gob.pe/doc/estudios_CS/Region_Lima/barranca/paramonga.pdf

A N E X O S

ANEXO Nº 01
CUESTIONARIO DE INVESTIGACIÓN

Marque con una x la alternativa que considere es la adecuada para los siguientes ítems.

1. **¿Se tiene estudios de impacto ambiental en la provincia?**
 a) Si b) No

2. **¿Existen proyectos de Gestión ambiental en la provincia?**
 a) Si b) No

3. **¿La municipalidad tiene planes para mejorar la calidad del ambiente?**
 a) Si b) No

4. **¿Se aplica sanciones a quienes contaminan el ambiente?**
 a) Si b) No

5. **¿Se estimula a los pobladores que colaboran con la mejora del ambiente?**
 a) Si b) No

6. **¿Se motiva a la población a mejorar la calidad del ambiente urbano?**
 a) Si b) No

7. **¿Se realizan campañas de sensibilización a la población?**

a) Si b) No

8. ¿Se realizan actividades de concientización a la población?

a) Si b) No

9. ¿Existe un plan integral de implementación de desagües a toda la población urbana?

a) Si b) No

10. ¿Cuáles son las sanciones que se aplican a los pobladores e industrias que arrojan aguas servidas en las calles?

a) Si b) No

11. ¿Qué tipos de multas se han creado para los que contaminan los medios ambientes urbanos?

a) Si b) No

12. ¿Qué exigencias se tiene a las empresas industriales y mineras para el tratamiento de los relaves?

a) Si b) No

13. ¿De qué manera se determina la contaminación ambiental por efluentes sólidos?

a) Si b) No

14. ¿De qué manera se determina la contaminación ambiental por efluentes líquidos?

a) Si b) No

15. ¿De qué manera se determina la contaminación ambiental por efluentes gaseosos?

a) Si b) No

16. ¿Cuáles son las disposiciones para la quema de residuos en las plantaciones agrarias?

a) Si b) No

17. ¿De qué manera se ha regulado el parque automotriz para evitar la contaminación de aire?

a) Si b) No

18. ¿Se tiene una política de arborización para reducir la contaminación del aire?

a) Si b) No

19. ¿El recojo de los residuos del hogar se realiza en forma eficiente en todos los distritos de la provincia?

a) Si b) No

20. ¿Se tiene un personal permanente para la limpieza de las calles en todos los perímetros urbanos de los diferentes distritos?

a) Si b) No

21. ¿Existe una planificación estratégica de parques y jardines para que sean pulmones de la ciudad?

a) Si b) No

22. ¿Se está realizando la creación de áreas verdes en los centros urbanos de acuerdo las indicaciones de la OMS?

a) Si b) No

23. **¿Se tiene una política de erradicación de focos infecciosos en el medio urbano?**
a) Si b) No
24. **¿Se tiene una política de erradicación de focos infecciosos en el medio rural?**
a) Si b) No

Muchas Gracias por su colaboración.

ANEXO N° 02

MATRIZ DE CONSISTENCIA

PROBLEMA	OBJETIVOS	HIPOTESIS	VARIABLES	METODOLOGÍA
<p>Problema general ¿Cómo la inaplicancia de políticas de Gestión Municipal ha generado el incremento de la Contaminación ambiental en la provincia de Barranca en el año 2015?</p> <p>Problemas específicos ¿De qué manera la inaplicancia de la política de gestión ambiental de suelos ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca? ¿Cómo la inaplicancia de la política de gestión ambiental de aguas ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca? ¿De qué manera la inaplicancia de la política de gestión ambiental de aires ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca?</p>	<p>OBJETIVO GENERAL Determinar cómo la inaplicancia de políticas de Gestión Municipal han generado el incremento de la Contaminación ambiental en la provincia de Barranca en el año 2015.</p> <p>OBJETIVOS ESPECÍFICOS Analizar de qué manera la inaplicancia de la política de gestión ambiental de suelos ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca. Describir cómo la inaplicancia de la política de gestión ambiental de aguas ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca. Determinar de qué manera la inaplicancia de la política de gestión ambiental de aires ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca.</p>	<p>Hipótesis general. La Inaplicancia de la Política de Gestión ambiental Municipal influye en la contaminación del medio ambiente en la provincia de Barranca 2016.</p> <p>Hipótesis específicas La inaplicancia de la política de gestión ambiental de suelos ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca La inaplicancia de la política de gestión ambiental de aguas ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca. La inaplicancia de la política de gestión ambiental de aires ha generado el incremento de la contaminación ambiental en la provincia de Barranca.</p>	<p>Variable independiente: Inaplicación de la Política de Gestión Ambiental.</p> <p>Variable dependiente: Contaminación del ambiente</p>	<p>Enfoque. Cualitativo</p> <p>Alcance o Nivel. explorativa descriptiva.</p> <p>Diseño. de campo</p> <p>POBLACIÓN Y MUESTRA 10 trabajadores de Gerencia de Desarrollo humano.</p> <p>recolección de datos La observación La encuesta.</p>